






ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ЗАКУПКАХ

Шелоумов Михаил Александрович,

Руководитель проекта Национальной ассоциации институтов закупок

Общественный контроль» и его цели

ч.2 ст.102 Закона о контрактной системе
(цели общественного контроля)

-  реализация принципов КС
-  содействие развитию и **совершенствованию КС**
-  **предупреждение** нарушений требований законодательства РФ и иных НПА о КС
-  выявление **нарушений** требований законодательства РФ и иных НПА о КС
-  информирование заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях

- В узком смысле под общественным контролем понимается выявление признаков возможного ограничения конкуренции, иных нарушений или проявлений коррупции и неэффективного расходования средств при проведении тех или иных конкретных закупочных процедур.
- В широком смысле в общественный контроль включаются любые активные действия общественности, содействующие улучшению ситуации в закупочной области.

Права субъектов общественного контроля (ч.3 ст.102)

1.Граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль ...

№ п/п	Права граждан, общественных объединений и объединения юридических лиц
1.	подготавливать предложения по совершенствованию законодательства РФ о КС
2.	направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и ходе исполнения контрактов
3.	осуществлять независимый общественный мониторинг и оценку хода осуществления закупок, в том числе оценивать процедуры закупки и итоги исполнения контрактов на предмет их соответствия требованиям закона о КС
4.	обращаться от своего имени в государственные и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю и надзору в соответствии с законом о КС
5.	обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, специализированного органа, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы заказчика (контрактных управляющих) признаков состава преступления
6.	обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц

Взаимные обязанности

- 1. ...Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.
- 4. Запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов, иные обращения, представленные общественными объединениями и объединениями юридических лиц, рассматриваются заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан.
- 5. Члены общественных объединений и объединений юридических лиц обязаны обеспечивать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами и которая стала им известна в ходе осуществления общественного контроля.

Порядок рассмотрения запросов

Регулирование:

- Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Ключевое:

- Срок рассмотрения запроса – 30 дней (ч.1 ст.12 59-ФЗ, ч.6 ст.18 8-ФЗ).
- Если из-за «неправомерного отказа в доступе к информации» (ч.2 ст.23 8-ФЗ;) или из-за «незаконных действий» (ч.1 ст.16 59-ФЗ) понесены убытки – они возмещаются.

Ответственность

- Статья 105. Порядок подачи жалобы
- 1. Любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством РФ имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика // уполномоченного органа // уполномоченного учреждения // специализированной организации // комиссии по осуществлению закупок // ее членов // должностных лиц контрактной службы // контрактного управляющего // оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.



*Индивидуальные и
Коллективные иски*

Сроки и способы проведения обязательного общественного обсуждения закупок

Сроки проведения обязательного общественного обсуждения

Обсуждение начинается с даты размещения в ЕИС планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со статьей 36 Федерального закона №44-ФЗ:

- ✓ не позднее чем **за 5 дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе/аукционе,
- ✓ не позднее чем **за 2 дня** до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Способы проведения обязательного общественного обсуждения:

- обсуждение **посредством ЕИС** (региональных информационных систем в сфере закупок);
- проведение **общественных слушаний** (очное обсуждение).

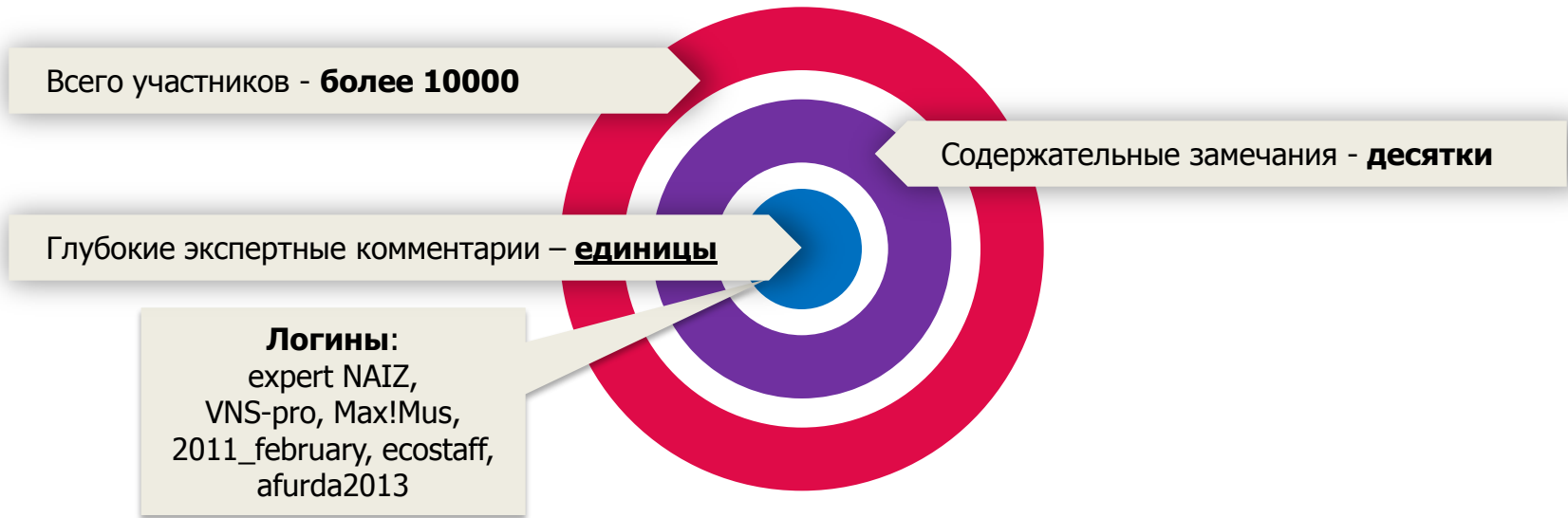
Экспертные предложения по порядку проведения обязательного общественного обсуждения закупок:

- ✓ Заказчик формирует комиссию по проведению обязательного общественного обсуждения закупок (далее – Комиссия);
- ✓ Общественные слушания проводятся Комиссией в случае поступления обращения общественного объединения или объединения юридических лиц о проведении таких слушаний/ либо по инициативе заказчика;
- ✓ Общественные слушания проводятся однократно;
- ✓ Дополнительные общественные слушания могут быть проведены по инициативе заказчика/ либо в случае внесения изменений в документацию о закупке;
- ✓ Комиссия размещает в ЕИС/ на официальном сайте заказчика уведомление о проведении общественных слушаний (содержит информацию о заказчике и закупке, дате, месте и времени проведения общественных слушаний);

Экспертные предложения по порядку проведения обязательного общественного обсуждения закупок (продолжение):

- ✓ В ходе общественных слушаний Комиссией ведется протокол, в котором фиксируются все рекомендации участников общественных слушаний;
- ✓ Комиссией обобщаются предложения и замечания, поступившие посредством ЕИС, а также рекомендации участников общественных слушаний, и составляется заключение об итогах обязательного общественного обсуждения закупки;
- ✓ Заказчик рассматривает заключение об итогах обязательного общественного обсуждения закупки и готовит отчет о результатах обязательного общественного обсуждения закупки, содержащий информацию об учете (отказе от учета) предложений и замечаний, и размещает его в ЕИС.

Общественное обсуждение миллиардных контрактов на zakirki.gov.ru – авторы и эффекты



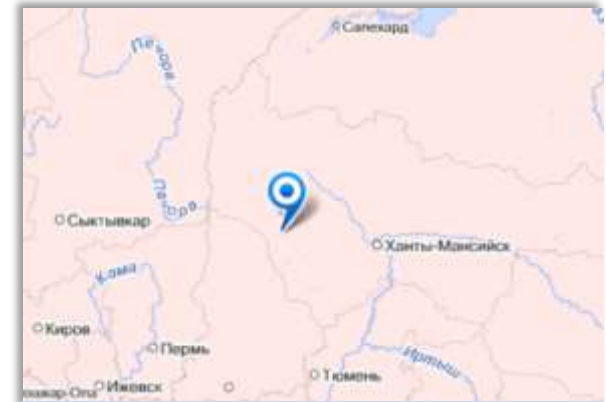
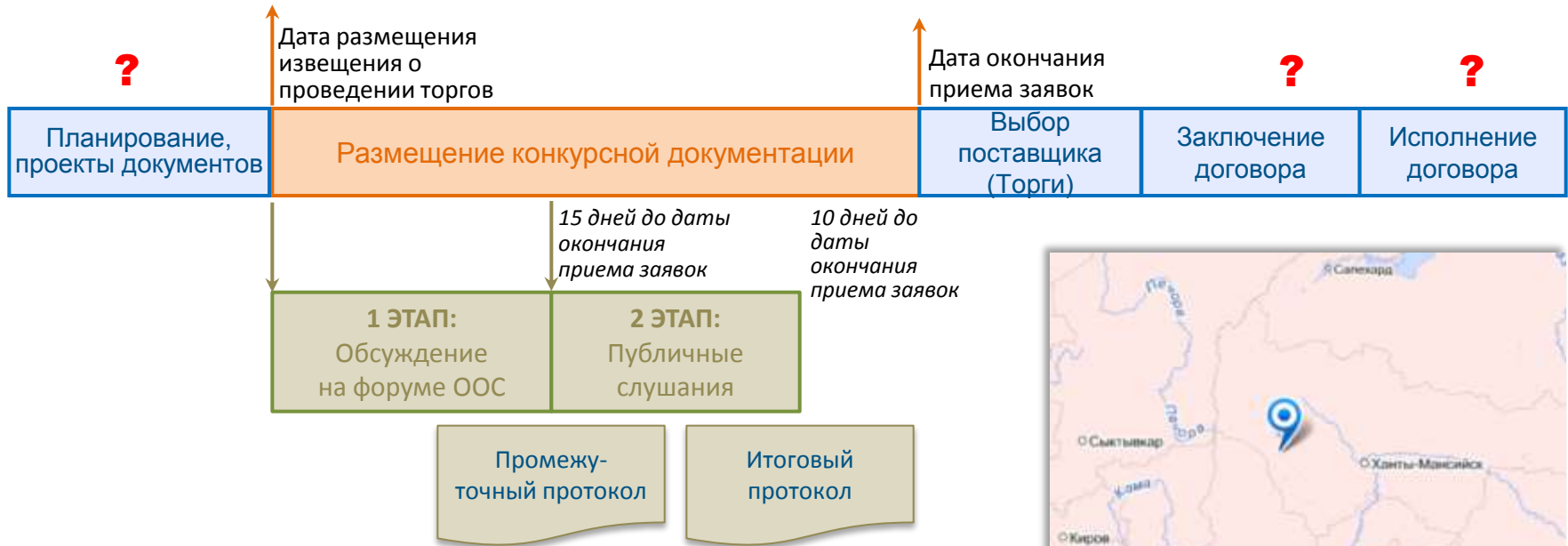
Достигнутые эффекты замечаний экспертов (2013 г):

- заказчик отменил 5 процедур с некорректной документацией (Σ НМЦК – 9 млрд руб.),
- заказчик скорректировал документацию (Σ доп.снижения цен – 1,5 млрд руб.)

Предложения :

- повышение мотивации экспертов (выход на профессиональное обсуждение)
- улучшение среды деятельности (комфорт в подаче данных заказчиком на форуме)

Общественное обсуждение закупок более 1 млрд рублей



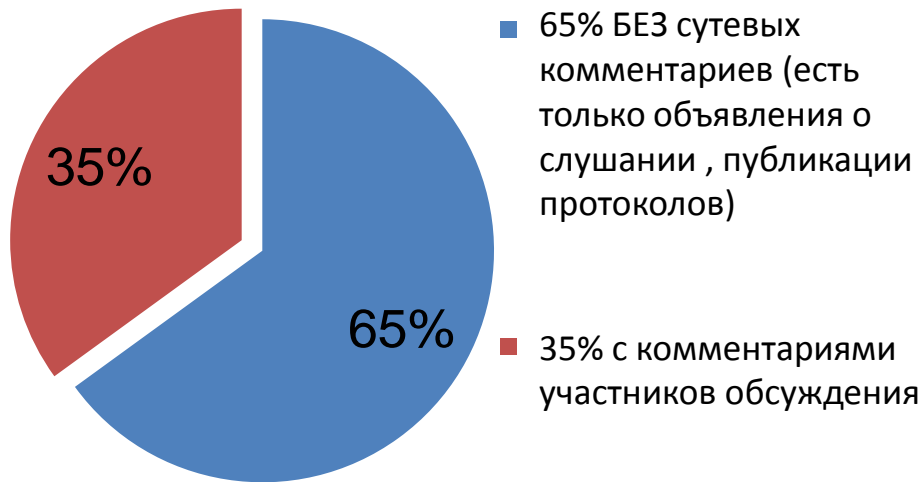
Очное обсуждение закупки на 1,3 млрд руб. назначено заказчиком в далеком населенном пункте ХМАО... и не состоялось.

Проблемы с информацией о закупке:

- данные не структурированы;
- документы размещаются в многотомных архивах с произвольными названиями в и произвольных форматах;
- неудобный интерфейс форума.

Общественное обсуждение гос./мун. закупок на сумму свыше 1 млрд. руб

Обсуждения на ООС:



Изменения в КД – в единичных случаях (~5%)

Варианты обсуждений:

- после опубликования извещения (ПП Пр-ва РФ № АД-П13-4450)
- до официального опубликования (г.Москва)

Важно:

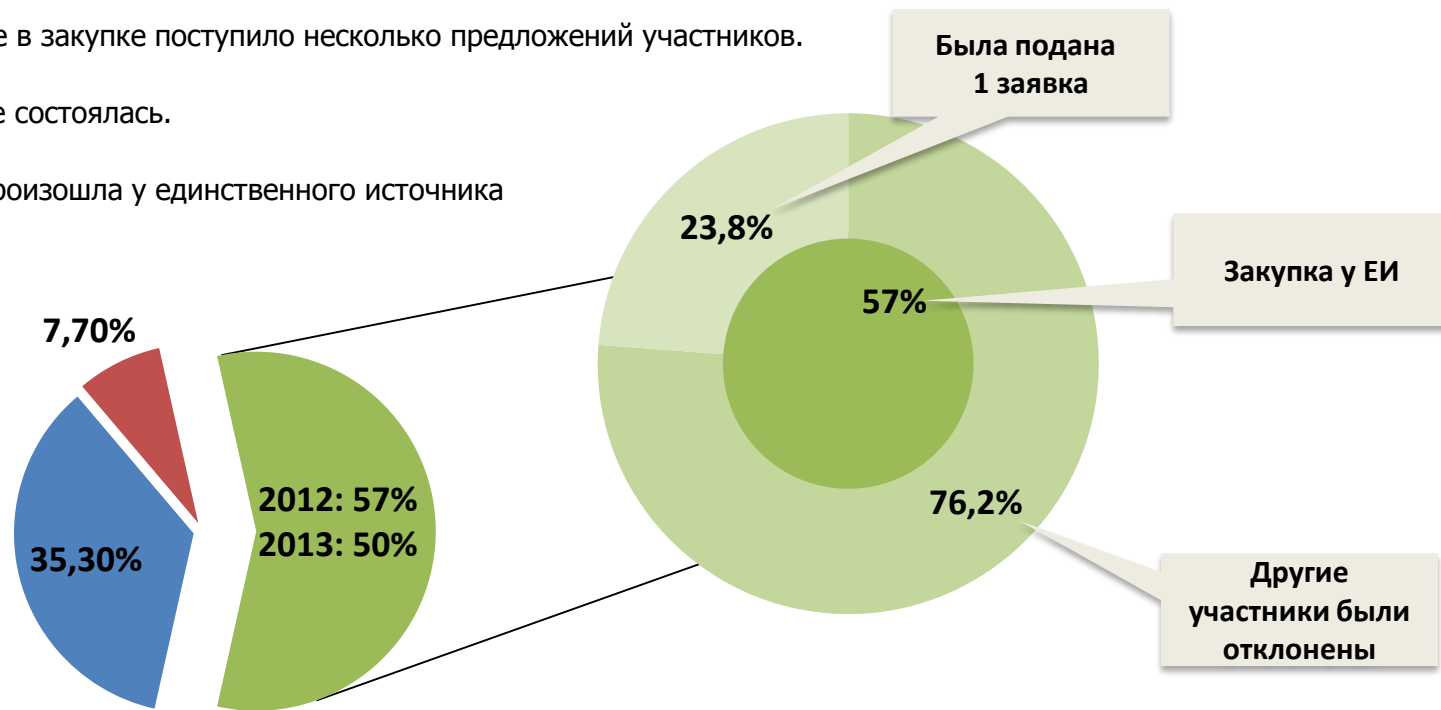
- Кто принимает участие?
- Какая квалификация?
- *Чем стимулирован?*

Практика:

- Чаще обсуждают ТЗ, реже - документацию.
- Много «сорных» сообщений, отвлекающих от спорных моментов.

Опыт общественного обсуждения в 2013 году

- На участие в закупке поступило несколько предложений участников.
- Закупка не состоялась.
- Закупка произошла у единственного источника



~35% с комментариями участников обсуждения

Изменения в конкурсную документацию – в единичных случаях (~5%)

Текущая статистика общественного обсуждения (пример)

Форум - Теория и практика размещения заказов

Поиск | Последние темы | Горячие темы | Список участников | На главную страницу | Регистрация | Ввод

Индекс форума » Общественное обсуждение крупных закупок

новая тема | Искать на этом форуме | Поиск

Темы	Ответы	Автор	Просмот
Содержание сети а/м дорог "Волга", Респ. Татарстан	0	Konsultant_G	180
Содержание М-7 "Волга", Москва-Уфа	2	Konsultant_G	306
Содержание сети а/м дорог, Северный Кавказ	4	Konsultant_G	290
Реконструкция Рязанского проспекта, Москва	11	Konsultant_G	812
Содержание а/м дорог Москва-Челябинск 2	2	Konsultant_G	323
Содержание а/м дорог Москва-Челябинск	2	Konsultant_G	210
Капитальный ремонт а/м А-114, Ленинградская область	2	Konsultant_G	213
Стр-во и реконстр. а/м дорог, "Байкал"	2	Konsultant_G	383
Строительство а/м дороги М-5 "Урал"	4	Konsultant_G	588
Строительство аэропорта "Центральный" г.Саратов	2	Konsultant_G	283
Содержание а/м дороги Сырань-Волгоград	2	Konsultant_G	218
Содержание а/м дороги Нижний Новгород - Саратов	2	Konsultant_G	183
Реконструкция Калининградской обл. Больницы	8	Konsultant_G	549
Содержание а/м дороги "Волга"	2	Konsultant_G	342
Поставка оборудования для гальванического цеха 890-бис	2	konsultant_OOS	251

В статистике не разделяются экспертные и технические комментарии (публикация протоколов, сведения о месте слушания)

Структуризация данных при общественных обсуждениях

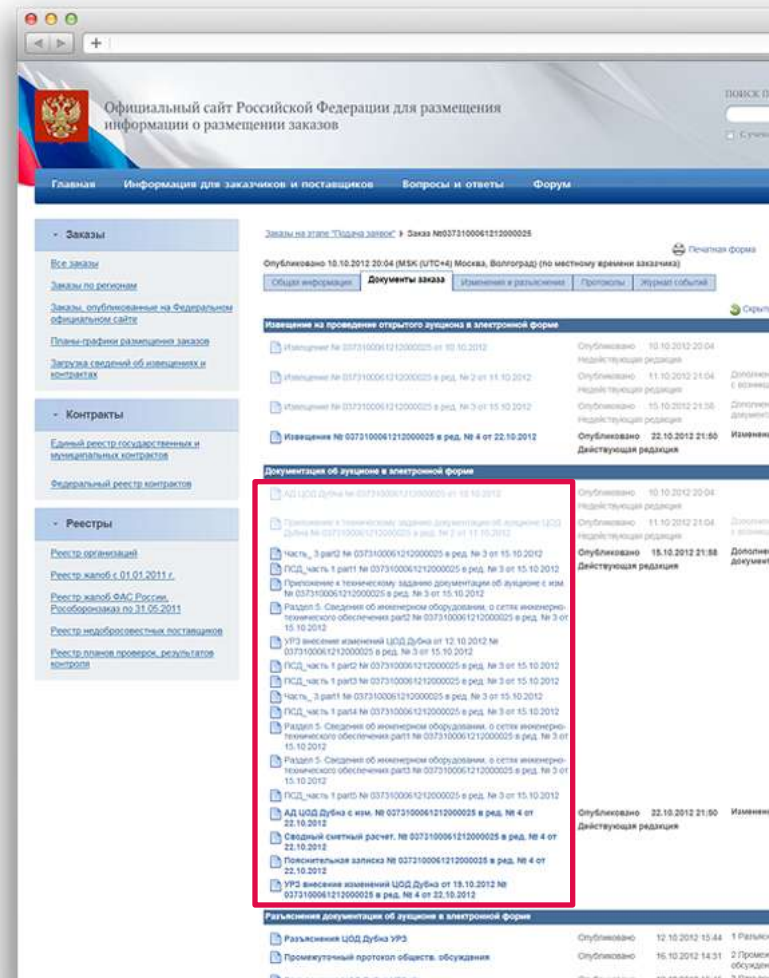
ПРОБЛЕМЫ экспертов при получении информации о закупке:

- данные не структурированы;
- документы размещаются в многотомных архивах с произвольными названиями в и произвольных форматах;
- неудобный интерфейс форума.

Следствие – значительные временные затраты.

НЕОБХОДИМО:

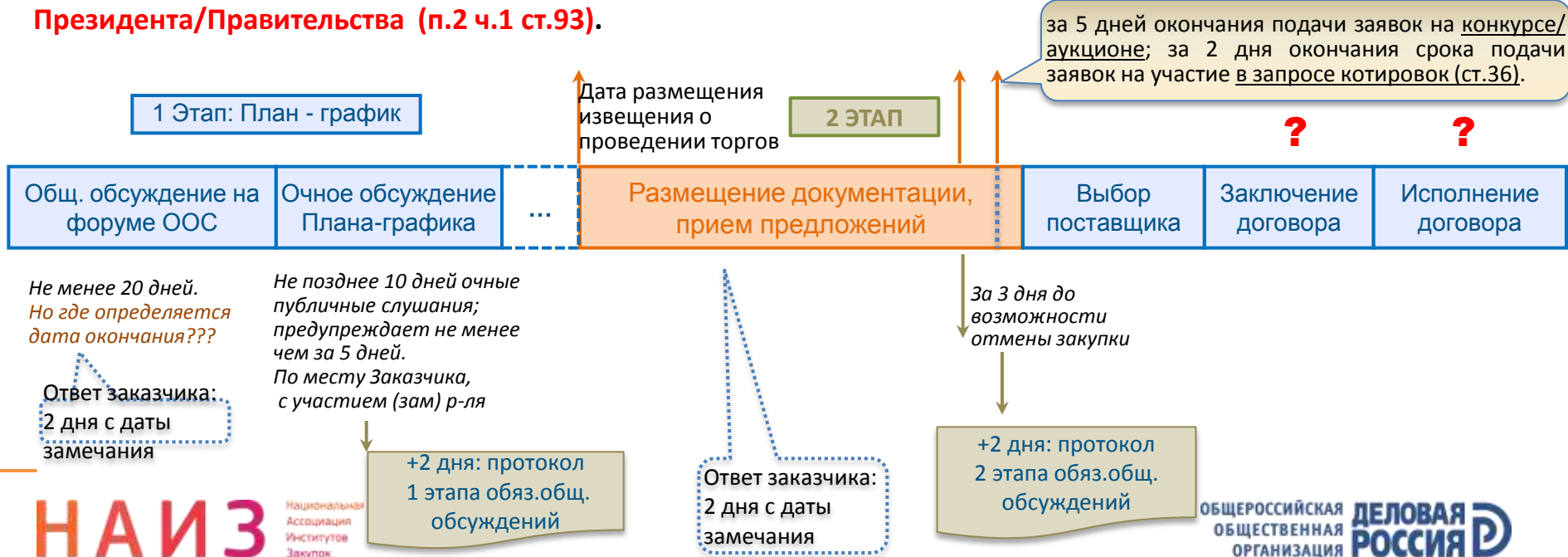
- **структурирование обязательных данных** для размещения заказа в табличной форме;
- размещение данных в соответствии с **установленными форматами** в доступной для пользователя форме.



Порядок общественного обсуждения закупок – 2014г.

- ✓ **Заказчик обязан указывать информацию** о проведении обязательного общественного обсуждения закупок **в плане и плане-графике закупок** (ПП от 21.11.2013 № 1043; Приказ Минэкономразвития и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18 н – в столбце б).
- ✓ **Общественное обсуждение плана-графика не менее 20 дней** с момента публикации плана-графика закупок (не менее 10 дней при запросе котировок на олимпийские и паралимпийские игры по ч.14 ст.112).
- ✓ **Очное обсуждение** плана-графика **не позднее 10 дней** после окончания общественного обсуждения.

Порядок не применяется в случаях планирования и осуществления закупок: **закрытых способов** определения поставщика, в рамках **государственного оборонного заказа** и **единственного поставщика по решению Президента/Правительства (п.2 ч.1 ст.93)**.



Обязательное общественное обсуждение закупок - ключевое

Важно знать

- ✓ **Заказчик обязан указывать информацию** о проведении обязательного общественного обсуждения закупок **в плане и плане-графике закупок.**
- ✓ Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, **не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения !!!**
- ✓ По результатам обязательного общественного обсуждения **могут быть внесены изменения** в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или **закупки могут быть отменены.**

Проблемы обсуждения планов-графиков

Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение "Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса" не разместило план-график на форуме общественного обсуждения, при НМЦК - 3 440 000 000,00 рублей.

The screenshot shows a forum page titled "Форум - Теория и практика размещения заказов". The main thread is titled "Реконструкция канализационного коллектора и водоводов на ПВНС 3 этап". The thread contains two posts:

- Post 1:** Posted by user "ZabIA" on 15/02/2014 at 17:46:16. The text describes the planned procurement: "Реконструкция канализационного коллектора и водоводов на ПВНС, строительство ПВНС и водоводов на г. Красное Село. III этап. Строительство двух ниток водоводов от Волковского шоссе до ПВНС. Строительство двух ниток водоводов от ПВНС до Дудерговского озера. НМЦК - 3 440 000 000,00 рублей. План-график в неструктурированном виде №201403722000069. Заказчик Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение "Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса" ИНН 7840014918 КПП 783801001".
- Post 2:** Posted by user "Консультант_5" on 15/02/2014 at 17:51:02. This is a reply to the first post, repeating the same information.

Реагирующие на замечания экспертов заказчика

Департамент города Москвы по конкурентной политике

Департамент государственного заказа Приморского края

Агентство государственного заказа Красноярского края

Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга

ФКУ «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства»

ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог "Южный Байкал»

ФКУ «Управление автомобильной магистрали Самара-Уфа-Челябинск»

Игнорирующие замечания экспертов заказчики

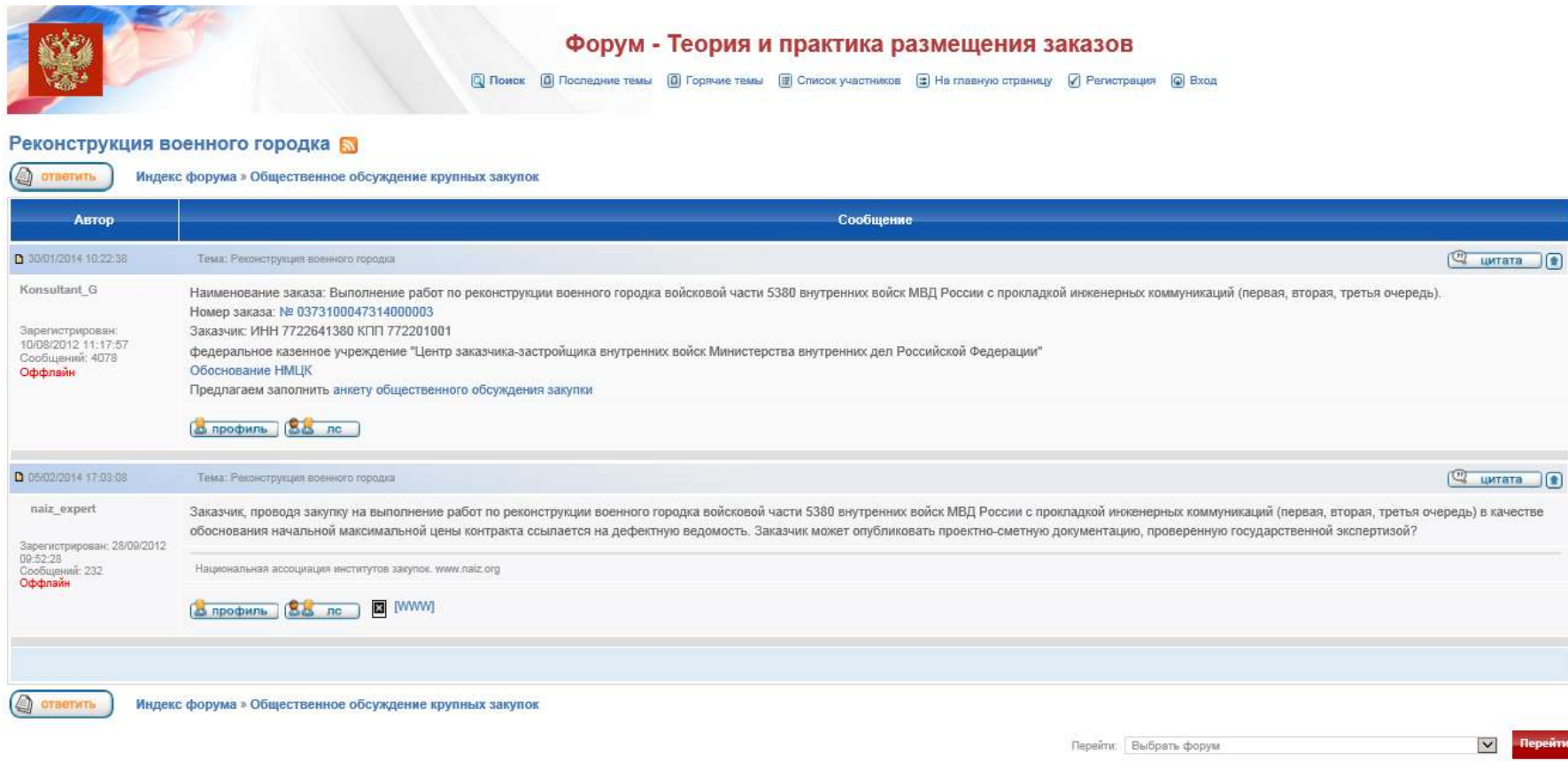
Государственный комитет по размещению
государственных заказов Республики Хакасия

Арбитражный суд Республики Татарстан

ФКУ «Центр заказчика-застройщика внутренних войск МВД РФ»

Заказчики игнорируют общественных контролеров

Заказчиком, были проигнорированы замечания экспертов и нарушен порядок общественного обсуждения.



The screenshot shows a forum thread titled "Реконструкция военного городка" (Reconstruction of a military settlement). The forum header includes a search bar and navigation links. The thread contains two posts:

Post 1: Dated 30/01/2014 10:22:38. Author: Konsultant_G. The message discusses the reconstruction of a military settlement for a specific unit of the Ministry of Internal Affairs, mentioning a tender and a request to fill out a public discussion questionnaire.

Post 2: Dated 05/02/2014 17:03:08. Author: naiz_expert. The message criticizes the client for ignoring expert comments and not publishing project documents for public review. It mentions the National Association of Procurement Institutes (NAIZ).

At the bottom of the page, there is a navigation menu with a dropdown menu labeled "Перейти:" (Go to:) and a "Перейти" (Go) button.

Взаимодействие с контролирующими органами



~~Автоматически~~

Если заказчик не реагирует

Росфиннадзор (с 2014)

Передача материалов в ФАС России

Соглашение о взаимодействии со Счетной Палатой

Оптимальное взаимодействие с контролирующими органами – после реализации института предупреждений

На игнорирующие замечания экспертов заказчиков подаются жалобы в ФАС

Федеральное государственное унитарное предприятие "Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)"

Федеральное казенное учреждение "Управление автомобильной магистрали Красноярск - Иркутск Федерального дорожного агентства"

Заказчики ограничили доступ участникам размещения заказа к необходимой информации о размещенном заказе путем неразмещения проектно-сметной документации на официальном сайте в полном объеме, а так же отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

Экономический эффект

- По заказу №0190200000313000818 после замечаний экспертов ассоциации и публикации недостающих документов при НМЦК = 3 700 001 050,00 победитель аукциона снизил цену до 2 775 000 787,5 рублей. Экономия составила 925 000 262,5 рублей или 25%.
- На совещаниях рабочей группы Экспертного Совета по государственным закупкам и государственным инвестициям при Правительстве РФ отмечалось, что стоимость профессиональной экспертизы составляет 1-2% процента от начальной (максимальной) цены контракта, а эффект от проведения такой экспертизы выражается в снижении цены после проведения торгов на 10 % и более вместо обычных 5-7 %.

Общественные организации и общественные советы

- Расширить развитие идеологии Общественных / экспертных советов
- Применение Межведомственных советов.
- Грантовая поддержка общественных организаций в области закупок (сейчас – возможно только «социально ориентированным некоммерческим организациям» в части *«формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению»*, п.1 ст.31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях»)

«За честные закупки»

ЗА ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ ОНФ.РФ

Борьба с расточительством и коррупцией в сфере госзакупок и закупок госкомпаний.

[Войти в личный кабинет](#) [Зарегистрироваться](#)

[Найти закупку](#) [Сомнительные закупки](#) [Wiki](#) [Стать экспертом](#)

[Рейтинги](#) [Новости](#) [О проекте](#)

96 сомнительных закупок

35 440 455 250 руб. на общую сумму

Купи честно!

Портал направлен на борьбу с расточительством и коррупцией в сфере госзакупок и закупок госкомпаний. С помощью удобной системы Вы можете найти коррупционный заказ, самостоятельно отправить жалобу в ФАС или воспользоваться помощью экспертов, юристов, аналитиков и общественных деятелей. Все вместе мы справимся с одним из главных врагов нашего государства – коррупцией.

Найди
подозрительную госзакупку

Расскажи
поделись информацией, поставь на голосование, голосуй сам

Пожалуйся
наши юристы оформят и отправят жалобу, есть готовые шаблоны

Измени
отмени коррупционную сделку и не допусти растраты бюджета

ДОБАВИТЬ СОМНИТЕЛЬНУЮ ЗАКУПКУ

Если вы нашли сомнительную закупку на сайте zakupki.gov.ru:

введите URL [НАЙТИ](#)

Найти сомнительные закупки с помощью [системы автоматического поиска](#)

ИЛИ

СООБЩИТЬ О СОМНИТЕЛЬНОЙ ЗАКУПКЕ

Если вам стало известно о нарушениях при проведении торгов, вы можете сообщить об этом и наши эксперты помогут разобраться в ситуации [СООБЩИТЬ](#)

Wiki - тыринг

как распознать сомнительную закупку

Отказ в аккредитации на электронной площадке

Объединяют в один лот разноплановые товары / работы / услуги

Затрудняют поиск заказа в базах

[Другие статьи](#)

Истории успеха

Общественный краудсорсинг. Совершенствование законов

The screenshot shows the NAIZ website interface. At the top, there is a header with the NAIZ logo and the text 'Экспертиза и доработка нормативно-правовых актов'. Below this, the main title of the page is 'Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"'. The page content includes the text of Article 1, which states the purpose of the law is to ensure the unity of the economic space and create conditions for the timely and full satisfaction of the needs of legal entities. There are two columns of comments under the heading 'Проблемы' (Problems) and 'Вопросы' (Questions). The 'Проблемы' section contains two comments from Георгий Александрович Сурядельский, discussing the use of the term 'goods, works, services' and the inclusion of 'intangible objects of civil law'. The 'Вопросы' section contains two comments from Роман Викторович Парфенов, discussing the purpose of the law and the inclusion of 'intangible objects'.

Единый портал для совершенствования 223-ФЗ, согласно решению Министра РФ М.А.Абызова, МЭР, ФАС, Минфина, Казначейства: <http://law.naiz.org>

Можно применить для 44-ФЗ

«Слепые закупки»

Сделано:

- Разработана методика выявления закупок с искажениями названий
- Автоматической выборкой за 2012 год выявлено 12,5 тыс закупок с искажениями
- По итогам ручной проверки 3,5 тыс потенциально «неслучайны»
- Из них 662 – с одним участником
- Снижение цены составило 1% вместо 6% «обычных»

- Разработана методика оценки ограничения доступа к участию в государственных закупках
- Выявлены примеры регулярных «связок» одних и тех же поставщиков

Способы искажений:

- **«латиница»** – замена кириллических букв на аналогичные по написанию латинские. Например, «окон» и «окон»;
- **опечатки и грамматические ошибки** – использование опечаток, а также грамматических ошибок, в том числе, в ключевых словах. Например, «поставка мяся (гавядина)» или «поставку автомобиля»;
- **отсутствие ключевых слов** – в наименовании закупки используются только общие слова, не позволяющие однозначно определить предмет закупки. Например, «Лот N15» или «закупка товаров»;
- **замена букв на похожие по написанию цифры** – в этом случае буквы «о» и «б» могут заменяться на цифры «0» (ноль) и «6» (шесть). Например, «поставка мебели»;
- **использование тире/переноса в корне слова** – в этом случае знак тире размещается в корне слова, как при переносе текста по правилам русского языка. Например, «поставка мо-лочных про-дуктов»;
- **разделение букв в составе слова пробелами или иными знаками** – в этом случае каждая буква или часть слова отделена от другой пробелом. Например, «работ по изготовлению продукции (полиграфическая)».



НАИЗ

Национальная
Ассоциация
Институтов
Закупок



ИНФОРМАЦИОННАЯ
КУЛЬТУРА

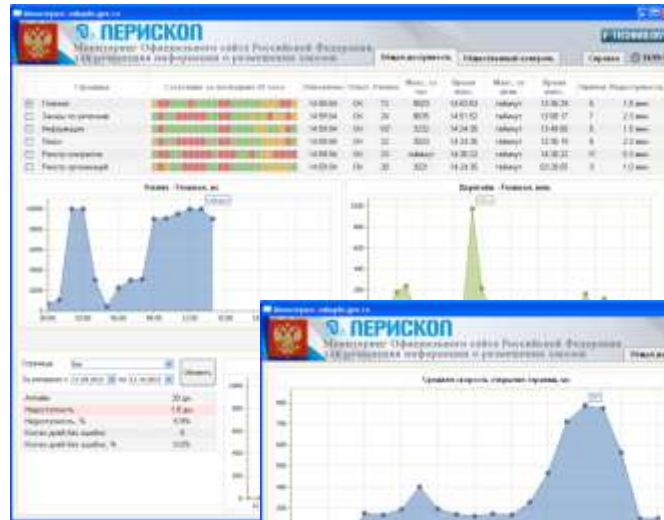


ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОРГАНИЗАЦИЯ «РОССИЯ Д

Параметры мониторинга

- **Скорость загрузки** страниц ООС при работе в открытой и в закрытой частях.
- **Количество ошибок** при открытии страниц сайта, с разделением по типам ошибок.

=> На основе полученных данных видны периоды недоступности сайта.



Механизмы

- **Классический:** Робот периодически опрашивает страницы открытой части ООС, фиксируя скорость открытия страниц и ошибки при открытии страниц. Используется подключение четырех различных провайдеров, динамические IP-адреса.
- **Общественный:** Пользователи сайта ООС устанавливают специальный плагин «Перископ» к браузеру Internet Explorer. При обычной работе пользователя на ООС плагин фиксирует скорость открытия страниц и ошибки. Данные отправляются на сервер системы «Перископ» для обработки.

«Контрактная система в действии»

Статус: «Деловая Россия», НАИЗ, при поддержке Совета Федерации, Минэкономразвития РФ, профильных ФОИВов

ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Презентации

Презентации проекта в регионах.

Семинары для закупщиков

Семинары-совещания для закупщиков: органов государственной власти и местного самоуправления.

Круглые столы

Отраслевые и региональные круглые столы по мониторингу правоприменения 44-ФЗ и доработки НПА. Проведение круглых столов на ключевых дискуссионных площадках: красноярский, питерский и сочинский форумы.

Пресс-конференции

Проведение пресс-конференций.

Семинары для поставщиков

Проведение семинаров для поставщиков.

Интернет-портал

Специализированный раздел на сайте НАИЗ для обмена лучшими практиками. «Калькуляторы» для автоматизации действий и расчетов заказчиков.

Программа-самоучитель

Алгоритмизация шагов в закупке.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Шелоумов Михаил Александрович

Руководитель проекта Национальной ассоциации институтов закупок

Контакты:

e-mail: sma@naiz.org

tel: +7 (929) 531-43-77

Присоединяйтесь!



WWW.NAIZ.ORG