



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

Белгород

«20» декабря 2019 г.

№ 4186

Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2020 - 2022 годы

В целях реализации статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **приказываю:**

1. Утвердить ведомственную программу профилактики нарушений лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2020 - 2022 годы (прилагается).

2. Отделу сопровождения информационных систем в сфере закупок обеспечить размещение вышеназванной Программы профилактики нарушений лицензионных требований на официальном сайте управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области в сети «Интернет» <http://belgoszakaz.ru>.

3. Отделу правового обеспечения и лицензирования обеспечить реализацию утвержденной Программы профилактики нарушений лицензионных требований в установленные сроки.

4. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника управления - начальника отдела правового обеспечения и лицензирования управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области Буку О.В.

Начальник управления

И.И. Бондарев

Приказ подготовила:

Заместитель начальника
отдела правового обеспечения
и лицензирования

О.А. Скибина

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом управления
государственного заказа
и лицензирования

Белгородской области

от 20 декабря 2019 г. № 186

**Ведомственная программа профилактики нарушений лицензионных требований
в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов
на 2020 - 2022 годы**

Паспорт

Наименование	Ведомственная программа профилактики нарушений лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2020 – 2022 годы (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Программа разработана в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти

	<p>при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункта 3 раздела IV протокола заседания подкомиссии от 20 января 2017 г. № 1), со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. №61(11).</p> <p>Программа разработана в целях реализации положений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; - основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р; - постановления Правительства Белгородской области от 13 ноября 2017 г. №407-пп «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Белгородской области».
<p>Разработчик программы</p>	<p>Управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области (далее – управление)</p>
<p>Вид государственного контроля (надзора)</p>	<p>Программа реализуется по следующему виду государственного контроля (надзора): Лицензионный контроль при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов</p>
<p>Основные понятия, используемые в Программе</p>	<p>Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия: 1) профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое управлением в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных</p>

металлов, цветных металлов и осуществляющими деятельность на территории Белгородской области (лицензиатами) (далее – подконтрольные субъекты), направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов); отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;
- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;
- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;
- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

2) обязательные требования – требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, а также к выполняемым подконтрольными субъектами работам, имеющие обязательный характер и установленные Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287, Правилами обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 369, Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. №370;

3) охраняемые законом ценности – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов

культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;

- 4) подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;
- 5) подконтрольные объекты – помещения, здания, сооружения, технические средства, оборудование и иные объекты по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, используемые индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами при осуществлении лицензируемого вида деятельности;
- 6) подконтрольные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов и осуществляющие деятельность на территории Белгородской области (лицензиаты).

Целями Программы являются:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- 4) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- 5) снижение административных и финансовых издержек управления и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- 6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного,

Цели Программы

	<p>правового поведения подконтрольных субъектов;</p> <p>7) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.</p> <p>Программа направлена на решение следующих задач:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2) оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению; 3) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению; 4) формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности; 5) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; 6) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 7) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы; 8) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов). 9) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
<p>Принципы проведения профилактических мероприятий</p>	<p>Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) комплексность и системность – организация и осуществление профилактической деятельности как ординарной и основанной на постоянном анализе проблем, связанных с нарушениями обязательных требований, и недопущение формального подхода к реализации профилактических

- мероприятий и ситуации их проведения в условиях сжатых сроков при довлеющем количестве;
- 2) последовательность и многоаспектность – разделение целей и задач профилактической работы на общестратегические и частные при сочетании различных направлений и уровней профилактической деятельности;
 - 3) ситуационность и актуальность – проведение профилактических мероприятий и соответствие их содержания реальным требованиям настоящего периода времени и ситуации с соблюдением обязательных требований в подконтрольной сфере, регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при проведении профилактических мероприятий;
 - 4) периодичность – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий;
 - 5) принцип обязательности – необходимость реализации контрольно-надзорными органами всех предусмотренных для них видов профилактических мероприятий с требуемой периодичностью, в том числе обусловленной текущей ситуацией;
 - 6) аксиологичность – ценностное ориентирование содержания профилактических мероприятий на формирование у подконтрольных субъектов и иных лиц мировоззренческих представлений о законопослушном поведении, уважении к человеку, обществу, государству, окружающей среде и иным охраняемым законом ценностям, которые должны служить ориентирами и естественными регуляторами их поведения;
 - 7) легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
 - 8) информационная открытость – обеспечение максимальной доступности для подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц сведений об организации, осуществлении и результатах профилактических мероприятий и профилактической деятельности в целом (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

	<p>9) полнота охвата – обеспечение охвата профилактическими мероприятиями максимально возможного числа подконтрольных субъектов;</p> <p>10) принцип достаточности и понятности - информация, предоставляемая подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам в связи с реализацией отдельных профилактических мероприятий (включая информацию по вопросам соблюдения обязательных требований и процедурам контроля), передается в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;</p> <p>11) релевантность – определение совокупности видов и форм профилактических мероприятий с учетом особенностей подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и т.д.) и используемых ими производственных объектов;</p> <p>12) вовлеченность – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольно-надзорными органами по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;</p> <p>13) структурная и организационная обеспеченность, согласованное взаимодействие контрольно-надзорного органа, иных органов публичной власти и подконтрольных субъектов;</p> <p>14) добровольность и диспозитивность – отсутствие принуждения подконтрольных субъектов к каким-либо действиям и неблагоприятных юридических последствий для подконтрольных субъектов, в отношении которых реализуются меры профилактики.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, без разделения на этапы
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности управления
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий управления;

	<ul style="list-style-type: none"> - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри управления; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц управления; - повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности управления; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
<p>Структура программы</p>	<p>Программа не предусматривает реализацию подпрограмм</p>

I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

При осуществлении государственного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов управлением государственным заказа и лицензирования Белгородской области обеспечивается:

единая методология контроля;
определение приоритетных направлений контроля на основе анализа результатов ранее проведенных контрольных мероприятий, выполнения планов мероприятий по устранению выявленных нарушений обязательных требований, мониторинга деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению обязательных требований;
информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и оказание им методической помощи по выполнению указанных требований;
разработка предложений по совершенствованию контрольной деятельности и актуализации обязательных требований с учетом правоприменительной практики;
контроль за деятельностью должностных лиц, участвующих в проведении контрольных мероприятий, повышение их квалификации.

По состоянию на 31 декабря 2019 г. количество подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Белгородской области (с учетом переоформленных лицензий других регионов) составляет 50, из них 47 – юридические лица, 3 –

индивидуальных предпринимателя.

В 2019 году управлением проведено 30 проверок, из них:

- 7 внеплановых выездных проверок на основании заявлений о предоставлении лицензий; по результатам проверок нарушений не выявлено, приняты соответствующие решения о предоставлении лицензий;

- 7 внеплановых выездных проверок на основании заявлений о переоформлении лицензий, поданных в связи изменением (дополнением) адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности; по результатам 5 проверок нарушений не выявлено, приняты соответствующие решения о переоформлении лицензий; по результатам 2 проверок выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям, приняты решения об отказе в переоформлении лицензий;

- 13 плановых проверок соблюдения обязательных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности; по результатам 6 из них выявлены нарушения обязательных требований, установленных пунктом 5 Положения о лицензировании, выданы соответствующие предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований; возбуждено 6 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц по части 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)), материалы дел направлены в Арбитражный суд Белгородской области, 4 лицензии привлечены судом к административной ответственности с назначением административного наказания в виде предупреждения;

- 1 внеплановая выездная проверка в связи с поступлением ходатайства лицензиата о проведении проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа; предписание исполнено, нарушений лицензионных требований не выявлено;

- 2 внеплановых выездных проверки в связи с истечением срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований; предписания исполнены, нарушений лицензионных требований не выявлено;

6 плановых проверок исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2019 год в связи с прекращением действия лицензий на основании подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489.

Проведение 2-х плановых проверок оказалось невозможным в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическими лицами; повторное проведение плановой проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием руководителя юридического лица, уполномоченного представителя юридического лица.

В 2019 году доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (за исключением проверок по заявлениям) (в процентах от общего количества лицензиатов) составила 27%; доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) 46%.

Фактов грубых нарушений лицензионных требований по результатам проверок не выявлено.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований – нет.

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) нет.

Проверок, результаты которых признаны недействительными - нет.

Нарушений, приведших к приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии – не выявлено.

Проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания нет.

Фактов оспаривания в суде оснований и результатов проведения лицензирующим органом мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, результатов рассмотрения заявлений лицензиатов – нет.

II. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Лицензионными требованиями к осуществлению лицензируемой деятельности в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2012 г. №1287, являются:

а) наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения и Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов утвержден приказом управления от 15 апреля 2019 года №1257.

Проверочный лист (список контрольных вопросов) утвержден постановлением Правительства Белгородской области от 25 февраля 2019 года №84-пп «Об утверждении Порядка организации и осуществления лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Белгородской области».

III. Сведения о мероприятиях по профилактике нарушений

В Российской Федерации введено обязательное проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе:

- 1) размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
- 2) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований органов государственного контроля (надзора) подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;
- 3) регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В этой связи управлением реализованы следующие меры:

- приказом управления от 15 апреля 2019 года №1257 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- на официальном сайте управления <http://belgoszakazak.gu> в сети «Интернет» создана специальная страница «Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов», на которой размещена вся необходимая информация о контрольно-надзорной деятельности органа, в том числе перечень актов, содержащих обязательные требования, тексты соответствующих нормативно-правовых актов, план проведения проверок, результаты проведения проверок, перечни субъектов проверок;
- разработан и используется при проведении проверок проверочный лист, включающий в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки. Проверочный лист гарантирует полностью проверяемых обязательных требований, исключает проверку избыточных требований, а также может использоваться как средство самоконтроля готовности к получению, переоформлению лицензии, при подготовке лицензиата к плановой проверке. Проверочный лист (список контрольных вопросов) утвержден постановлением Правительства Белгородской области от 25 февраля 2019 года №84-пп «Об утверждении Порядка организации и осуществления лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Белгородской области»;
- для подконтрольных субъектов проводятся публичные мероприятия с обсуждением проблем правоприменительной практики. Мероприятия включают в себя презентацию доклада по правоприменительной практике, рассмотрение вопросов соблюдения лицензионных требований, в том числе обсуждение типичных нарушений, допущенных лицензиатами. Даются рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных лицензионных требований, рассказывается о мерах ответственности, предусмотренных за нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов;
- на регулярной основе готовятся и размещаются на сайте управления обзоры правоприменительной практики в рамках контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- на официальном сайте управления ведется соответствующий раздел «Профилактика нарушений лицензионных требований»;

- выдаются предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ в порядке, установленном Правительством РФ от 10 февраля 2017 г. №166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

В результате принимаемых мер ожидается повышение уровня информированности и готовности подконтрольных субъектов к прохождению проверок.

IV. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Руководители органов контроля (надзора) области обеспечивают представление информации о фактических значениях показателей результативности и эффективности и пояснительной записки об итогах контрольно-надзорной деятельности органа контроля (надзора) области за отчетный год в Администрацию Губернатора Белгородской области в электронной форме в срок до 15 марта года, следующего за отчетным.

Непосредственные результаты (реализованные мероприятия):

1. Подконтрольные субъекты осведомлены о проведении публичных мероприятий и обеспечен их доступ к участию в публичных мероприятиях путем опубликования на официальном сайте управления:

- плана-графика проведения публичных мероприятий;
- программы проведения публичных мероприятий;
- анонса о проведении публичных мероприятий.

2. Обеспечена открытость проверочных мероприятий, получена информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений, проблемах соблюдения обязательных требований:

- проведены публичные обсуждения правоприменительной практики, подготовлены руководства по соблюдению обязательных требований;

- на официальном сайте управления опубликованы доклад по правоприменительной практике, доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.

3. Обеспечена открытость обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, подконтрольные субъекты своевременно проинформированы об изменениях обязательных требований путем опубликования на официальном сайте управления:

- актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- информации о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесении изменений в действующие акты.

4. Минимизированы возможные риски нарушения обязательных требований:

- выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Ожидаемые социальный и экономический эффекты от реализованных мероприятий:

- создание условий для снижения случаев нарушения требований законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства;
- повышение эффективности соблюдения установленных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства.

Количественные и качественные показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий:

Наименование показателя	Формула расчета показателя	Справочная информация	Планируемое значение показателя на 31.12.2020
Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	$M_{\text{план}} / M_{\text{факт}}$	$M_{\text{план}}$ количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; $M_{\text{факт}}$ — количество проведенных фактически	100%
Доля (удельный вес) подконтрольных субъектов (лицензиатов), у которых по результатам проведенных мероприятий по контролю были выявлены нарушения	$D = (K_{\text{вн}} / K_{\text{п}}) \times 100\%$	D - доля (удельный вес) подконтрольных субъектов (лицензиатов), у которых по результатам проведенных мероприятий по контролю были выявлены нарушения лицензионных требований в области заготовки,	не более 70%

лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, %	хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, %, $K_{\text{вн}}$ – количество подконтрольных субъектов (лицензиатов), допустивших нарушения лицензионных требований, ед.
	$K_{\text{п}}$ – количество подконтрольных субъектов (лицензиатов), в отношении которых управлением были проведены контрольно-надзорные мероприятия, ед.

V. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в управлении

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в управлении, являются:

- заместитель начальника управления - начальник отдела правового обеспечения и лицензирования управления;
- заместитель начальника отдела правового обеспечения и лицензирования управления.

VII. Ссылка на официальный сайт управления в сети «Интернет», на котором должна содержаться информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещаться Программа

Официальный сайт управления в сети «Интернет»: <http://belgoszakaz.ru>.

VIII. План-график профилактических мероприятий, проводимых управлением в 2020 году и планируемых к реализации и в последующие 2021 и 2022 годы (плановый период)

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок реализации	Ответственный отдел
1.1.	Ведение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://belgoszakaz.ru в разделе «Информационный ресурс о лицензировании» специального подраздела «Профилактика нарушений лицензионных требований» и актуализация размещаемой в нем информации	Постоянно	Отдел правового обеспечения и лицензирования
1.2.	Размещение актуализированной информации, указанной в п.1.1 настоящей Программы, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://belgoszakaz.ru	По мере необходимости в течение 2-х рабочих дней с момента предоставления информации для размещения отделом правового обеспечения и лицензирования	Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок
2.1.	Проведение мониторинга размещения и поддержания в актуальном состоянии Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного лицензионного контроля управления (далее – перечень), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно	Отдел правового обеспечения и лицензирования
2.2.	Размещение актуализированного перечня и текстов соответствующих нормативных правовых актов в	По мере необходимости в течение 2-х рабочих дней с	Отдел сопровождения

	информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://belgoszakaz.ru	момента предоставления информации для размещения отделом правового обеспечения и лицензирования	информационных систем в сфере закупок
3.1.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, в том числе разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований с изложением текста в простом и понятном формате. Размещение соответствующих материалов на информационных стендах в помещениях управления	Постоянно	Отдел правового обеспечения и лицензирования
3.2.	В случае изменения лицензионных требований подготовка и размещение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Комментарии должны быть разработаны в понятном для широкого круга подконтрольных субъектов формате	В срок, не превышающий 2-х месяцев с даты принятия соответствующих изменений обязательных требований	Отдел правового обеспечения и лицензирования
3.3.	Размещение актуализированных информационных материалов, руководств по соблюдению обязательных требований, комментариев о содержании нормативных правовых актов, указанных в п.3.1, п. 3.2 настоящей	По мере необходимости в течение 2-х рабочих дней с момента предоставления информации для размещения	Отдел сопровождения информационных систем в сфере

	Программы, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://belgoszakaz.ru	отделом правового обеспечения и лицензирования	закупок
3.4.	Проведение консультаций с соискателями лицензий, лицензиатами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативно-правовых актах	Постоянно	Отдел правового обеспечения и лицензирования
4.1.	Обобщение практики осуществления в сфере деятельности государственного лицензионного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Не реже 1-го раза в год	Отдел правового обеспечения и лицензирования
4.2.	Размещение соответствующих обобщений, указанных в п.4.1 настоящей Программы, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://belgoszakaz.ru	В течение 2-х рабочих дней с момента предоставления информации для размещения отделом правового обеспечения и лицензирования	Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок
5.1.	Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением проблем правоприменительной практики	Раз в полугодие	Отдел правового обеспечения и лицензирования
6.1.	Подготовка статистических материалов в отношении количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований,	Ежеквартально	Отдел правового обеспечения и лицензирования

6.2.	<p>оснований для привлечения к административной ответственности</p> <p>Размещение соответствующих статистических материалов, указанных в п. 6.1 настоящей Программы, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://belgoszakaz.ru</p>	<p>В течение 2-х рабочих дней с момента предоставления информации для размещения отделом правового обеспечения и лицензирования</p>	<p>Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок</p>
7.1.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. №166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»</p>	<p>По факту получения сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Отдел правового обеспечения и лицензирования</p>
8.1.	<p>Проведение консультаций с соискателями лицензии, лицензиатами по вопросам осуществления государственного лицензионного контроля, в том числе разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Отдел правового обеспечения и лицензирования</p>

	контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.	
--	---	--

IX. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы предусмотрена имеющимся составом отдела правового обеспечения и лицензирования управления. Численность сотрудников в отделе, задействованных при осуществлении функций по лицензионному контролю в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в том числе по проведению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований составляет 8 человек:

- заместитель начальника управления - начальник отдела правового обеспечения и лицензирования (опыт работы в сфере лицензирования с 2008 года);
- заместитель начальника отдела;
- консультанты отдела – 6 ед.

Все сотрудники отдела обладают необходимым уровнем квалификации, что подтверждается документами о получении высшего профессионального образования (высшее техническое образование - 2 человека, высшее юридическое образование - 5 человек, высшее экономическое образование – 1 человек).

X. Механизм реализации Программы, в том числе управление Программой

Координатор Программы: Бука Оксана Владимировна – заместитель начальника управления – начальник отдела правового обеспечения и лицензирования, тел.(4722) 35-39-73, oksanabuka@mail.ru.

В обязанности координатора Программы входят:

- подготовка предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий;
- организация и координация исполнения мероприятий мероприятий профилактики нарушений обязательных требований;
- оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий.

Ответственное должностное лицо за проведение профилактических мероприятий: Скибина Ольга Алексеевна – заместитель начальника отдела правового обеспечения и лицензирования, тел.(4722) 32-86-69, skibina@belgoszakaz.ru.

План-График

проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2020 год

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный отдел	
Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением проблем правоприменительной практики	Раз в полугодие	Отдел правового обеспечения и лицензирования	
	1 полугодие		2 полугодие
	Июль 2020		Декабрь 2020

Публичные мероприятия проводятся в актовом зале управления по адресу: г. Белгород, Белгородский проспект, 85а (1 этаж).

Ответственное должностное лицо: Скибина Ольга Алексеевна – заместитель начальника отдела правового обеспечения и лицензирования, тел.(4722) 32-86-69, skibina@belgoszakaz.ru