



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА  
И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

Белгород

«04» февраля 2021 г.

№ 366

**Об утверждении доклада об итогах реализации программы профилактики нарушений лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2020 год**

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **приказываю:**

1. Утвердить доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2020 год (прилагается).

2. Отделу сопровождения информационных систем в сфере закупок обеспечить размещение вышеназванного доклада на официальном сайте управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области в сети «Интернет» <http://belgoszakaz.ru>.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника управления - начальника отдела правового обеспечения и лицензирования управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области Буку О.В.

Начальник управления

И.И. Бондарев

Приказ подготовила:

Заместитель начальника  
отдела правового обеспечения  
и лицензирования

О.А. Скибина

**УТВЕРЖДЕН**  
**приказом управления**  
**государственного заказа**  
**и лицензирования**  
**Белгородской области**  
от «04» февраля 2020 г. № 366

**Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2020 год**

В целях предупреждения нарушений лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов управлением была утверждена ведомственная программа профилактики нарушений лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2020 - 2022 годы (приказ управления от 20 декабря 2019 года № 7186) (далее – Программа).

Целями Программы явились:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- 4) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- 5) снижение административных и финансовых издержек управления и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- 6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- 7) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Задачами Программы явились:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;

3) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

4) формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

5) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

6) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

7) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

8) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

9) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

В Российской Федерации введено обязательное проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе:

1) размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований органы государственного контроля (надзора) подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто

встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В этой связи управлением реализованы следующие меры:

1) на официальном сайте управления <http://belgoszakaz.ru> в сети «Интернет» создана и ведется специальная страница «Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов», на которой размещена вся необходимая информация о контрольно-надзорной деятельности органа, в том числе перечень актов, содержащих обязательные требования, тексты соответствующих нормативно-правовых актов, план проведения проверок, результаты проведения проверок, перечни субъектов проверки;

2) приказом управления от 15 апреля 2019 года № 1257 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

3) разработан и используется при проведении проверок проверочный лист, включающий в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки. Проверочный лист гарантирует полноту проверяемых обязательных требований, исключает проверку избыточных требований, а также может использоваться как средство самоконтроля готовности к получению, переоформлению лицензии, при подготовке лицензиата к плановой проверке. Проверочный лист (список контрольных вопросов) утвержден постановлением Правительства Белгородской области от 25 февраля 2019 года № 84-пп «Об утверждении Порядка организации и осуществления лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Белгородской области»;

4) на официальном сайте управления ведется соответствующий раздел «Профилактика нарушений лицензионных требований», на котором размещаются ведомственная программа профилактики нарушений лицензионных требований, планы-графики проведения управлением публичных мероприятий; на регулярной основе готовятся и размещаются обзоры (обобщения) правоприменительной практики, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2020 год утверждено приказом управления от 25 декабря 2020 года № 6385;

5) для подконтрольных субъектов проводятся публичные мероприятия с обсуждением проблем правоприменительной практики. Мероприятия включают в себя презентацию доклада по правоприменительной практике, рассмотрение вопросов соблюдения лицензионных требований, в том числе обсуждение типичных нарушений, допущенных лицензиатами. Даются рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных лицензионных требований, рассказывается о мерах ответственности, предусмотренных за нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов;

В 2020 году такие мероприятия были проведены:

- 10 июля 2020 года. Мероприятие проходило в режиме видеоконференцсвязи, в межведомственном формате с участием отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Белгородской области. В рамках мероприятия был презентован доклад по правоприменительной практике управления за первое полугодие 2020 года, рассмотрены вопросы «Особенности организации и проведения в 2020 году проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», «Внедрение реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности», «Внесение изменений в акты Правительства РФ по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов», «Согласование органами Роспотребнадзора порядка проведения производственного радиационного контроля металлолома».

- 14 декабря 2020 года. Мероприятие проходило в режиме видеоконференцсвязи. В рамках семинара рассмотрены вопросы: «Особенности организации и проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2021 году», «Обзор Постановления Правительства РФ от 07 октября 2020 года № 1619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Большинство лицензиатов поддерживает проведение мероприятий в публичном формате, считая, что таким образом обеспечивается непосредственное взаимодействия контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами. Кроме того, проведение публичных мероприятий позволяет сориентировать самих лицензиатов в ведении бизнеса, с одной стороны, и обеспечения контроля и надлежащего качества предоставления услуги, с другой стороны;

б) осуществляется информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, в том числе посредством разработки руководств по соблюдению действующих обязательных требований с изложением текста в простом и понятном формате; проводятся консультации с соискателями лицензий, лицензиатами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативно-правовых актах; по вопросам осуществления государственного лицензионного контроля, в том числе разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.

Руководство по соблюдению лицензионных требований при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов утверждено приказом управления от 30 декабря 2020 года № 6541;

7) осуществляется подготовка статистических материалов в отношении количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, оснований для привлечения к административной ответственности;

8) при необходимости выдаются предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

В 2021 году профилактическая работа управлением будет продолжена в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении управлением государственного заказа и лицензирования Белгородской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденной приказом управления от 16 декабря 2020 года № 6140.