



ФАКУЛЬТЕТ  
ГОСЗАКУПОК

---

## **Закупки с неопределенным объёмом. Административная ответственность заказчика: главные правила для заказчика и последние новации.**

---

*БОРОВЫХ Юлия Сергеевна,*

*эксперт и преподаватель в сфере закупок, председатель Пермского отделения  
Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и  
специалистов по закупкам и продажам», председатель Общественного совета при  
Пермском УФАС России, член Ассоциации организаций и специалистов в области  
государственных, муниципальных и корпоративных торгов "РОСТ", Общественный  
помощник Уполномоченного по правам предпринимателей в Пермском крае*

## Цена в контракте. Ч. 2 ст. 34 Закона 44-ФЗ

2. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а **в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в [случаях](#), установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).**

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

## Цена в контракте. Ч. 2 ст. 34 Закона 44-ФЗ

Цена контракта	Цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта	Ориентировочное значение цены контракта	Формула цены и максимальное значение цены контракта
является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта	Часть 24 ст.22 Закона 44-ФЗ	только в случаях, установленных Правительством РФ	Постановление Правительства РФ от 13.01.2014 N 19
«Стандартные» закупки	Закупки «без объема»	Такого постановления до сих пор нет. Т.е. такую формулировку цены нельзя использовать в закупках	

Т.е. в таких закупках не используется понятие «цена контракта», следовательно все нормы законодательства, где используется данное понятие, нельзя применять в закупках «без объема»

## ПРИМЕР. Закупка образовательных услуг.

Заказчику необходима образовательная услуга по обучению 10-ти работников

- Стандартная закупка.
- Объем услуг – обучение 10 чел.
- НМЦК рассчитывается исходя из общей суммы обучения 10 человек.

Заказчик – служба (центр) занятости, необходима услуга по обучению безработных граждан на курсах повышения квалификации по 2-м программам.

Количество желающих (количество чел.) обучиться по каждой из программ не известно

- Возможна закупка без указания объема образовательной услуги.
- НМЦК нет, заказчик должен обосновать начальную цену единицы услуги по каждой из образовательных программ

# В каких случаях можно проводить такие закупки. Как правильно определить объект закупки

до 01.07.2019	с 01.07.2019	с 01.10.2019
<p><b>10 ВИДОВ РАБОТ, УСЛУГ</b> (товары нельзя):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> мед.услуги,</li> <li><input type="checkbox"/> услуги связи,</li> <li><input type="checkbox"/> образовательные услуги,</li> <li><input type="checkbox"/> гостиничные услуги,</li> <li><input type="checkbox"/> перевозка,</li> <li><input type="checkbox"/> услуги по переводу,</li> <li><input type="checkbox"/> оценке,</li> <li><input type="checkbox"/> организация питания,</li> <li><input type="checkbox"/> ремонт и ТО техники, оборудования</li> <li><input type="checkbox"/> юридические услуги</li> </ul>	<p>Нет перечня, без указания количества и объема можно закупать <b>ЛЮБЫЕ ТОВАРЫ, РАБОТ, УСЛУГИ</b></p>	<p>Лекарственные средства</p>
<p><i>Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства закупать без определения объема нельзя! (данные работы выполняются на основе проектной документации, содержащей в т.ч. смету с объемами, ч. 6 ст. 52, ч. 2 ст. 48 ГрК РФ).</i></p>		

**ВАЖНО!**

Если невозможно определить такой объем или количество



Закупка 0150300002322000001 на выполнение работ по ремонту асфальтового покрытия .  
Заказчик в закупке установил объем работ, но при этом указал условие, что оплата будет осуществляться за фактически выполненный объем работ.

УФАС посчитал это нарушением ч.24 ст.22 Закона

- **Муниципальным заказчиком в экранной форме извещения в разделе "Объект закупки" имеется отсылка к вышеуказанной норме законодательства, из которой следует, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена входе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимальное значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки.**
- В экранной форме извещения также указана "Начальная сумма цен товара, работы, услуги: 6352112.36 Российский рубль".
- **Однако из размещенных на официальном сайте муниципальным заказчиком документов по закупке, следует, что объем работ, которые необходимо выполнить поставщику определен, а именно указан в Технической части Приложения N 1 к Извещению (Дефектная ведомость).**
- Также в Извещении определена НМЦК, а не начальная сумма цен товара, работы, услуг.
- Учитывая изложенное, в действиях муниципального заказчика - Администрации содержится нарушение части 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, выразившееся в размещении на официальном сайте извещения, содержащего недостоверную информацию о начальной сумме цен товара, работы, услуг, максимальном значении цены контракта вместо НМЦК.

*Решение УФАС по Новгородской области от 13 мая 2022 г.*

## СУТЬ ДЕЛА:

**ИП обратился в Арбитражный суд с исковым заявлением к БУЗ Удмуртской Республики "Первая Республиканская клиническая больница Министерства Здравоохранения Удмуртской Республики" о взыскании убытков** в сумме 466 919 руб. 76 коп., **составляющих стоимость непоставленного товара по договору на поставку медицинских изделий** от 31.03.2020 N 0813500000120002484 и расходов по оплате доставки товара курьерской службой (с учетом ходатайства об уточнении исковых требований, принятого судом первой инстанции в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации). Решением Арбитражного суда Удмуртской Республики от 15.09.2021 в удовлетворении исковых требований отказано. Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.12.2021 решение суда оставлено без изменения.

## **Решение кассационного суда: решение судов отменить, дело направить на новое рассмотрение.**

- *В нарушение требований договора ответчик уклонился от направления в адрес истца заявок на доставку 210 штук протезов синовиальной жидкости и отказался от принятия товара, доставленного в предусмотренный договором срок (статьи 484 Гражданского кодекса Российской Федерации).*
- *При этом следует отметить, что доказательств того, что ответчиком проводилась закупка с неопределенным количеством товара в порядке части 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, когда отсутствие заявки имело бы правовое значение, материалы дела не содержат.*
- *Кроме того, договор не содержит условия о том, что без заявки заказчика поставка товара не допускается.*
- *Заявляя о необходимом количестве товара, заключая договор, ответчик действовал исходя из своих потребностей. Изменение обстоятельств, на которые рассчитывал ответчик при заключении договора, не должно ставить его контрагента, принявшего на себя обязательства в установленный срок поставить конкретное количество товара, в неопределенное положение. При этом риск неподачи заявок и отказа от получения товара, поставленного истцом в согласованный период поставки, подлежит отнесению на заказчика.*

**Постановление Арбитражного суда Уральского округа  
от 19 мая 2022 г. N Ф09-1371/22 по делу N А71-3818/2021**

**СУТЬ ДЕЛА:**

Закупка 0301200067521000159 на поставку ковровых дорожек. **Перечислено 3 (три) типа ковровых дорожек. Указана цена за единицу каждой из ковровых дорожек и установлено максимальное значение цены Контракта.**

Общий объем ковровых дорожек рассчитывается из максимального значения цены контракта деленной на цену за единицу каждой из ковровых дорожек и составляет 384, 74 погонных метра.

Срок поставки Товара - с момента заключения Контракта до 31.12.2021, по заявкам Ответчика в течение 10 (десяти) дней.

В претензии **предприниматель указал, что полагал, что необходимо поставить три типа дорожек в одинаковом объеме**, однако после получения заявки от 15.09.2021 N 1-2-1264 **предприниматель понял, что заблуждался относительно предмета сделки.** Также просил признать заключенный государственный контракт недействительным, применить последствия недействительности сделки. Суд первой инстанции пришел к выводу об отсутствии оснований для признания контракта недействительным.

**РЕШЕНИЕ АПЕЛЛЯЦИОННОГО СУДА:** решение суда оставить в силе.

- *Из условий государственного контракта не следует, что сторонами был определен объем поставляемого товара по каждому из трех типов ковровых дорожек.*
- *В соответствии с пунктом 4.1 контракта поставка товара осуществляется по заявкам Заказчика в соответствии с Техническим заданием. Заявка Заказчика должна содержать все существенные условия, необходимые для исполнения настоящего Контракта согласно Техническому заданию (Приложение N 1 к настоящему Контракту). В каждой заявке Заказчик обозначает объем (количество), дату, время и место поставки Товара (пункт 4.2 контракта).*
- *При направлении заказчиком 15.09.2021 заявки N 1-2-1264 вышеприведенные условия заказчиком были выполнены. Доказательств того, что предпринимателю как исполнителю сделки не было известно о ее содержании, в материалы дела не представлено. В силу правил статьи 178 ГК РФ не может быть признано существенным заблуждением неправильное представление стороны в сделке о правах и обязанностях по ней. Содержание контракта свидетельствует о том, что все существенные условия договора сторонами согласованы.*
- *Свою волю по поставке ковровых дорожек предприниматель выразил путем подписания контракта.*

**Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда  
от 16 мая 2022 г. N 18АП-4486/22 по делу N А07-36717/2021**

**Заказчик объявил закупку по содержанию безнадзорных животных с объемом услуг. Но УФАС посчитал, что объем услуг определить невозможно, соответственно это должна быть закупка без объема**

При осуществлении закупки по оказанию услуг по содержанию безнадзорных животных заказчику неизвестны сведения: сколько таких животных поступит на содержание в конкретный промежуток времени, состояние здоровья такого животного, что требует разного набора услуг.

Поскольку невозможно определить конкретные объемы оказываемых услуг на момент проведения электронного аукциона в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении закупки заказчик обязан указать НМЦК единиц услуг, предусмотренных описанием объекта закупки.

Таким образом, описание объекта закупки противоречат положениям ч. 3 ст. 7, п. 2) ст. 42, п. 9) ч. 1 ст. 42, ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП.

*Решение Краснодарского УФАС России  
от 10.06.2022 N 398/2022 по делу N 023/06/42-2187/2022*

## **Заказчик закупка работы по капитальному ремонту. Ошибочно указал в извещении отметку, что закупка по ч.24 ст.22. Это нарушение – извещение и приложенная к нему документация противоречат друг другу**

**в процессе формирования Заказчиком извещения о проведение аукциона была допущена техническая ошибка, а именно, установлено условие о том, что закупка осуществляется в соответствии ч. 24 п. 22 Закона о контрактной системе.**

Вместе с тем, согласно приложению 3.1 и 3.2 к извещению о проведении электронного аукциона от 18.05.2022 N 0372100026622000002 начальной максимальной цены контракты **осуществлялся исходя из смет, где объем работ уже четко определен** и в соответствии с условиями проекта контракта была прописана начальная максимальная цена, а не максимальное значение цены контракта (приложение N 4 к извещению о проведении электронного аукциона от 18.05.2022 N 0372100026622000002).

Данное нарушение было сразу обнаружено Заказчиком после публикации Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.05.2022 N ИЭА1 и Заказчиком осуществлено обращение в техническую поддержку АО "Е" (roseltorg.ru) о необходимости изменения извещения об аукционе в целях правильного отражения цены контракта. АО "Е" в такой технической возможности УМВД России по Кировскому району г. СПб было отказано.

Таким образом Инспекция УФАС приходит к выводу, что **приложенная к извещению об электронном аукционе документация не соответствует извещению, следовательно, в действиях Заказчика установлено нарушение ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе.**

*Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 08.06.2022 по делу N 11-117/22*

# Особенности осуществления таких закупок

<b>Способы закупки</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Конкурс, аукцион, запрос котировок.</li> <li>▪ Победитель аукциона, запроса котировок в случае закупки «без объема» – тот, кто предложил наименьшую сумму цен.</li> <li>▪ Критерии оценки – сумма цен единиц ТРУ (ст.32). В требованиях к составу и содержанию заявок указать, что участник делает предложение о цене за единицу товаров, работ, услуг/сумме цен за единицу ТРУ (см., например, решение УФАС по Московской области от 29.04.2022 N 050/06/105-15456/2022, заказчик не указал такое условие, это признали нарушением закона).</li> </ul>
<b>Как снижается цена при проведении закупки и заключении контракта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Конкурс, запрос котировок – участники дают предложения об общей цене за единицу закупаемых ТРУ.</li> <li>▪ Электронный аукцион – снижается начальная сумма цен ТРУ на шаг аукциона.</li> <li>▪ При заключении контракта все начальные цены единицы ТРУ снижаются <b><u>пропорционально снижению суммы начальных цен единиц ТРУ</u></b> (если в контракте установлены этапы исполнения, то при заключении контракта - снижение цены по каждому этапу тоже пропорционально) (ст.51).</li> </ul>

## Можно ли заключать контракт у ЕП без объема? Позиция Минфина России

*«... Заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям установленным частью 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, в том числе по цене за единицу товара, работы, услуги в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона N 44-ФЗ. При этом контракт должен содержать в соответствии с частью 1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика ...»*

*(письма Минфина России от 10.04.2020 N 24-03-07/28837, от 14.07.2020 N 24-03-08/60989)*

# Особенности осуществления таких закупок

ТЗ	Необходимо определить полный перечень необходимых товаров, работ, услуг (по видам), составить их описание в соответствии со ст.33. Если какие-то ТРУ забыли указать, то при исполнении контракта их «дозакупить» нельзя.	
Цена	начальная цена единицы товара, работы, услуги	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Указываем в извещении и документации о закупке (при наличии).</li> <li>▪ Должны обосновать в соответствии со ст.22 (см. письма Минфина России от 14.08.2020 N 24-01-08/71518, от 31.07.2020 N 24-01-06/67459 ).</li> <li>▪ Если закупаем несколько видов ТРУ цена единицы должна быть определена и обоснована по каждому виду ТРУ.</li> <li>▪ <b>Учитываем ВСЕ акты о нормировании – и требования к ТРУ и нормативные затраты (если в них установлены предельные цены) (см. письмо Минфина России от 05.05.2020 N 24-01-08/16645)</b></li> </ul>
	начальная сумма цен указанных единиц	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Указываем в извещении и документации о закупке (при наличии).</li> <li>▪ Используется в ходе закупки, данная цена снижается на аукционе. В конкурсе, запросе котировок участник закупки дает свое ценовое предложение по сумме цен указанных единиц.</li> </ul>
	максимальное значение цены контракта	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Указываем в извещении и документации о закупке.</li> <li>▪ Верхний ценовой предел (лимит заказчика).</li> <li>▪ <b>Не надо обосновывать!</b></li> <li>▪ Фиксируется в контракте.</li> <li>▪ При проведении закупки используем данное значение вместо НМЦК:               <ul style="list-style-type: none"> <li>○ для расчета всех видов обеспечения</li> <li>○ при расчёта предела закупки у СМСП (не более 20 млн.)</li> <li>○ выбор способа закупки</li> <li>○ подтверждение предыдущего опыта по ПП 2571 и т.п.</li> </ul> </li> </ul>
Антидемпинговые меры	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Демпинг (снижение на 25 % и более) считаем <b>от начальной суммы цен единиц ТРУ) (ст.37).</b></li> <li>▪ Для учета добросовестности вместо НМЦК принимаем в расчет максимальное значение цены контракта.</li> </ul>	

# Особенности осуществления таких закупок

<p><b>Дополнительные условия контракта</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ цена единицы товара, работы, услуги,</li> <li>▪ максимальное значение цены контракта,</li> <li>▪ порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика,</li> <li>▪ <b><u>особое условие об оплате</u></b> - оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке</li> </ul>
<p><b>Случаи изменения условий контракта</b></p>	<p><b><u>НЕЛЬЗЯ ПРИМЕНЯТЬ</u></b> те случаи ст.95, которые «привязаны» к цене контракта или к объему, т.к. такой цены (объема) в указанных закупках нет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ снижение цены контракта (п. 1.1 ч.1 ст.95)</li> <li>▪ «правило 10 %» (п.1.2 ч.1 ст.95)</li> <li>▪ изменение видов и объемов работ (п.1.3 ч.1 ст.95)</li> <li>▪ «крупные» контракты (п.2-4 ч.1 ст.95)</li> <li>▪ контракты на лечение за рубежом (п.7 ч.1 ст.95)</li> <li>▪ «крупные» контракты в сфере строительства (п.8 ч.1 ст.95)</li> <li>▪ ч.65.2 ст.112</li> </ul> <p><b><u>МОЖНО ПРИМЕНЯТЬ:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ч.65.1 ст.112, ПП РФ 680</li> <li>▪ п.5, 6, 9, 10, 12 ч.1 ст.95</li> <li>▪ ч.5-7 ст.95</li> </ul>

# Особенности осуществления таких закупок

<p><b>Преимущества УИН и ОИ</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Преимущества предоставляются <b><u>в отношении предлагаемых ими суммы цен единиц</u></b> товара, работы, услуги в размере до пятнадцати процентов.</li> <li>▪ Соответствующие изменения внесены в ст.28 и ст.29 Закона 44-ФЗ и в РП РФ 3900-р</li> </ul>
<p><b>Преимущества СМП и СОНКО</b></p>	<p><b><u>Нельзя проводить</u></b> закупки у СМП / СОНКО.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ с условием о привлечении субподрядчиков из числа СМП/СОНКО, т.к. норма закона устанавливает привязку к «цене контракта», которой в закупках «без объема» нет (ч.5 ст.30). <i>«...Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП/СОНКО ..., включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного <b>в виде процента от цены контракта</b>...».</i></li> <li>▪ с условием участия только СМП / СОНКО, т.к. в этом случае установлены спец. условия для таких лиц о расчете обеспечения исполнения контракта не от НМЦК, а от цены контракта (ч.6 ст.96), которой в закупках «без объема» нет</li> </ul>
<p><b>Национальный режим</b></p>	<p>Не действуют условия допуска для целей осуществления закупок (ч.4 ст.14). <b><u>Нельзя применять приказ</u></b> Минфина от 04.06.2018 <b><u>№ 126н</u></b> «Об условиях допуска товаров...», т.к. данный приказ устанавливает привязку к «цене контракта», которой в закупках «без объема» нет.</p> <p><i>«... преимущества в отношении <b>цены контракта</b> в размере 15 процентов...»</i></p> <p><b><u>Позиция Минфина России (письма от 03.03.2020 N 24-03-06/1592823.03.2020 N 24-01-08/22598)</u></b></p> <p><i>«если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, снижение на 15 процентов на основании положений Приказа N 126н следует производить от суммы цен единиц товара, работы, услуги, предложенной</i></p>

# Интересное дело при закупке у СМП

**СУТЬ ДЕЛА:** Закупка 0136500001120006069 у СМП на выполнение работ по демонтажу и транспортировке до места хранения рекламных конструкций.

**Закупка без объема, но в ТЗ установлено, что «... Демонтаж не более 300 рекламных конструкций...».**

Участник предложил цену услуги 1650 руб. Заказчик направил проект контракта, в соответствии с которым максимальное значение цены контракта составляет 7 500 000 руб., размер ОИК 1 687 500 руб.

Общество направило протокол разногласий, в котором указало на необходимость, в частности, отразить максимальное значение цены контракта в размере 495 000 руб. (1650x300) и исходя из этого предусмотреть предоставление обеспечения исполнения контракта в размере 111 375 руб. Общество отказалось от подписания контракта, его внесли в РНП. Участник обжаловал решение УФАС в суде. **Суды в трех инстанциях подтвердили правоту общества.**

*«... Как предусмотрено пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона N 44-ФЗ, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.*

*В силу части 6.2 статьи 96 Закона N 44-ФЗ если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.*

*В данном случае судами первой и апелляционной инстанций установлено, что определение поставщика осуществлялось в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона N 44-ФЗ; Общество предложило минимальную стоимость за единицу рекламной конструкции (1650 руб.) и с учетом предельного объема работ (300 рекламных конструкций) максимальное значение цены контракта не может превышать 495 000 руб.*

*Исходя из этого, суды пришли к выводу о том, что размер обеспечения исполнения контракта, устанавливаемый в соответствии с частью 6.2 статьи 96 Закона N 44-ФЗ, должен составлять 111 375 руб...»*

**Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа  
от 11 января 2022 г. N Ф07-18414/21 по делу N А66-3669/2021**

# Особенности осуществления таких закупок

## Расчет неустойки

В таких закупках **нет возможности рассчитать пени и штрафы** в соответствии со ст.34 Закона 44-ФЗ и ПП 1042.

*«...Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком ... обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки ...**от цены контракта**, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств...» (ч.7 ст.34).*

*«... Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе **рассчитывается как процент цены контракта**, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)...)» (п.2 Правил определения размера штрафа..., утв. ПП 1042).*

*«... Общая сумма начисленных штрафов ... **не может превышать цену контракта** ...» (п.11, 12 Правил определения размера штрафа..., утв. ПП 1042).*

**Позиция Минфина России!** «...в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, **расчет неустоек (пеней, штрафов) следует производить от максимального значения цены контракта...**» (письма Минфина России от 25.10.2019 N 24-03-07/82359, от 27.12.2019 N 24-03-07/102637). Аналогичные рекомендации, например, даны в Распоряжении Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 25 марта 2022 г. N 44-р

***Но она не находит подтверждения в тексте закона и ПП 1042.***

## Порядок заключения контракта. Ст. 51

**Заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС ... без своей подписи проект контракта..., который должен содержать (п/п «в» п.1 ч.2 ст.51 Закона 44-ФЗ)**

максимальное значение цены контракта

цену единицы товара, работы, услуги,

соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки.

При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, **ПРОПОРЦИОНАЛЬНО** снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт.

**Заказчик не вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, и начальной (максимальной) ценой контракта (п.2 ч.2 ст.51 Закона 44-ФЗ).**

## Для закупок «без объема»

По контрактам на **ОКАЗАНИЕ УСЛУГ И ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ**, объект закупки которых измеряется в условной единице, заказчику необходимо корректно указать в сведениях о контракте **«Тип объекта закупки» значение «Работа» или «Услуга» и дополнительно установить признак «Объем не может быть указан в количественном выражении (указание объема в текстовом виде)».**

В данном случае при формировании документа о приемке в электронной форме поставщик будет отражать только стоимостное выражение исполненных обязательств.

### Примеры:

- услуги связи (межгород, внутризоновая, мобильная, интернет)
- услуги по предоставлению кредитов
- услуги по ремонту транспортных средств



В случае если объем услуг (работ) **не может быть определен** Заказчику при внесении сведений о контракте в реестр контрактов необходимо установить в поле «Способ указания объема выполнения работы, оказания услуги» установить **«Объем не может быть указан в текстовом виде» (указание объема в текстовом виде)**



Если в сведениях о контракте в объекте закупки в поле «Тип объекта закупки» указаны значения «Работа» или «Услуга» и дополнительно установлен признак «Объем не может быть указан в количественном выражении (указание объема в текстовом виде)», то при формировании документа о приемке в электронной форме Поставщик может отразить **только стоимостное выражение исполненных обязательств**

## Приемка в закупках «без объема»

По мнению Федерального казначейства, **в отдельных случаях (например, в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона N 44-ФЗ, при поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг на основании заявок заказчика, при осуществлении закупок услуг по предоставлению кредитов и в иных аналогичных случаях) возможно формирование и подписание в ЕИС в сфере закупок нескольких документов о приемке в рамках одного этапа исполнения контракта.**

Технические ограничения по формированию в ЕИС в сфере закупок нескольких документов о приемке в рамках одного этапа, а также размещение сведений об исполнении контракта в реестре контрактов, заключенных заказчиками в ЕИС в сфере закупок, отсутствуют.

*Письмо Казначейства России от 08.02.2022 N 14-00-05/2543*

Таким образом, в случае установления заказчиком отдельных этапов исполнения контракта при осуществлении закупки в соответствии с положениями части 24 статьи 22 Закона N 44-ФЗ заказчик в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта **вправе указать в соответствии с положениями статьи 190 ГК РФ срок исполнения и цену отдельного этапа исполнения контракта с указанием на событие (заявка заказчика).**

При этом оформление нескольких документов о приемке в рамках одного этапа исполнения контракта не противоречит положениям пункта 8.4 части 1 статьи 3 Закона N 44-ФЗ при условии осуществления оплаты по результатам исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, по отдельному этапу исполнения контракта, в рамках которого были оформлены такие документы о приемке.

*Письмо Минфина России от 12.05.2022 N 24-06-06/43240*

## Объект закупки

Наименование объекта закупки в соответствии с контрактом\*

Организация концерта

Код и наименование позиции Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)\*

90.02.12.000: Услуги по организации показа спектаклей, концертов и : 🔍 ✕

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2

Код и наименование позиции каталога товаров, работ, услуг для государственных, муниципальных нужд (КТРУ)

Тип объекта закупки ?

Услуга

Тип объекта закупки ?

Работа

Единица измерения\* ?

Штука (шт)

Способ указания объема выполнения работы, оказания услуги\*

Объем не может быть указан в количественном выражении (указание объема в текстовом виде)

Объем может быть указан в количественном выражении

Объем работы, услуги \*

Цена за единицу, без НДС

833.3333333333

в российских рублях

Сумма\*

0.00

в российских рублях

Сумма без НДС

0.00

в российских рублях

Ставка НДС


20%

Размер НДС

0.00

в российских рублях

Объектом закупки является лекарственный препарат ?

 Сохранить товар, работу, услугу

## Для закупок «без объема»



По ПП РФ от 13.01.2014 № 19 при указании в документации по закупке МЗЦК и формулы цены

### Исполнении контракта:

- при внесении сведений о контракте необходимо в поле «Способ указания объема выполнения работы, оказания услуги» установить «Объем не может быть указан в количественном виде»
- исполнение – 1 год = 1 этап

## Состав изменений версии 12.1.7.3 от 26.05.2022 Единой информационной системы в сфере закупок

Подсистема	Реестр	Краткое описание исправленных ошибок
<p data-bbox="158 863 925 1102">Это для закупок «по формуле цены» по ПП РФ 19</p>		<p data-bbox="975 562 1767 1053">По контрактам на поставку ГСМ, оказанию услуг страхования реализована возможность указания в документе о приемке цены за единицу ТРУ, отличную от указанной в контракте, при условии, если в связанных сведениях о контракте в поле «Способ указания цены контракта» установлен переключатель</p>
		<p data-bbox="975 1076 1767 1246">«Максимальное значение цены контракта» и заполнено поле «Формула цены контракта»</p>

# Виды ответственности

## ДИСЦИПЛИНАРНАЯ

меры, применяемые администрацией учреждения, предприятия к сотруднику (работнику) в связи с совершением им правонарушением в соответствии с ТК РФ (замечание, выговор, увольнение)

## ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ

применение к правонарушителю установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него невыгодные последствия имущественного характера (возмещение убытков, уплату неустойки, возмещение вреда)- материальная ответственность

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ

ответственность перед государством (в лице полномочного административного органа) за правонарушение (противоправное, виновное действие (бездействие)), обладающее меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлением

## УГОЛОВНАЯ

меры, применяемые государственными органами к лицу в связи с совершением им преступления

# Административная ответственность

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ** – ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения; одна из форм юридической ответственности, менее строгая, чем уголовная

Основание административной ответственности - **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ** - противоправное, виновное действие (бездействие), за которое установлена административная ответственность (ст.2.1 КоАП)

## Основные признаки административного правонарушения



Противоправность деяния



Виновность субъекта в форме умысла или неосторожности



Наказуемость деяния – возможность применения административных взысканий, предусмотренных законом

## Административное наказание. Ст. 3.1 и 3.2 КоАП РФ

это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами

### ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ:



- ❑ **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ;**
- ❑ **АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ;**
- ❑ конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- ❑ лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- ❑ административный арест;
- ❑ административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- ❑ **ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ;**
- ❑ административное приостановление деятельности;
- ❑ обязательные работы;
- ❑ административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.



## Предупреждение. Ст.3.4 КоАП РФ

Мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

- ❑ Предупреждение выносится в письменной форме.
- ❑ Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда:
  - жизни и здоровью людей,
  - объектам животного и растительного мира,
  - окружающей среде,
  - объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ,
  - безопасности государства,
  - угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
  - при отсутствии имущественного ущерба.

***При определении первичности совершения административного правонарушения** следует учитывать позицию Второго ААС (постановления от 12.10.2016 по делу N А29-379/2016 и от 18.11.2016 по делу N А82-9461/2016), одним из оснований для замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение является непривлечение ранее СМСП к административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения (письмо Минфина России от 22.12.2016 N 03-01-15/76986).*

***Повторное совершение однородного административного правонарушения** - совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (1 год со дня вступления в законную силу постановления).*

- ❑ Если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей КоАП РФ, административный штраф **подлежит замене на предупреждение** (ст.4.1.1, в ред. от 14.07.2022 N 290-ФЗ, **действует с 25.07.2022**). Есть искл. (например, ст.ст. 14.31-14.33 (заключение ограничивающего конкуренцию соглашения) и пр.).

# Административный штраф. Ст.3.5 КоАП РФ



**Денежное взыскание, которое выражается в рублях.**

Штраф должен быть уплачен **именно тем лицом, которое привлекли к административной ответственности** (ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ). Поэтому организация должна уплатить штраф, если к ответственности привлекли саму организацию.

Уплата штрафа за правонарушителя **третьим лицом не допускается** (письмо Минфина России от 30.12.2015 N 02-08-10/77621). Если оштрафовали должностное лицо юр.лица (например, директора), то штраф должно заплатить непосредственно директор.

**СРОК УПЛАТЫ ШТРАФА** (ст. 32.2, ч.1.3 ст.32.2 КоАП РФ):

**60 дней – полная сумма штрафа**

**20 дней – 50% от суммы штрафа**

**НЕУПЛАТА ШТРАФА** (ст. 20.25 КоАП):

- влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее 1 000 рублей,
- либо административный арест на срок до 15 суток,
- либо обязательные работы на срок до 50 часов.

## Дисквалификация. Ст.3.11 КоАП РФ



**Лишение физического лица ... занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ, ....**

- ❑ **Дисквалификация может быть применена к лицам, ... осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров (наблюдательного совета), к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица...**
- ❑ **Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.**
- ❑ **Дисквалификация устанавливается на срок от 6 месяцев до 3 лет.**
- ❑ **Реестр дисквалифицированных лиц** ведет ФНС <https://service.nalog.ru/disqualified.do>.
- ❑ **Исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом (ч.2 ст.32.11)**



ПОИСК

Иванов



Если поле не заполнено, то формируется весь список записей, внесенных в реестр дисквалифицированных лиц.  
Сведения обновляются ежедневно.

Найти

Вы можете получить справку об отсутствии запрашиваемой информации, если сведений об искомом лице нет в реестре дисквалифицированных лиц.

Получить

РЕЗУЛЬТАТЫ ПОИСКА

Экспорт в Excel

Сведения по состоянию на 24.09.2022, всего записей в реестре: 13964, найдено записей: 43 (за 0.40 секунд)

1 - 25 из 43 << < > >>

Показывать по 25

№ п/п	Номер записи РДЛ	Дисквалифицированное лицо	Организация, должность	Статья КоАП РФ	Наименование органа, составившего протокол об административном правонарушении	Судья	Сведения о дисквалификации
1	207800042455 <a href="#">Выписка</a>	ИВАНОВ АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ Дата рождения: 26.02.1995 Место рождения: РОССИЯ, САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ Г.ОТРАДНЫЙ	ООО "ФРИОН" Должность: ДИРЕКТОР	4.5 СТ. 14.25 КОАП РФ	МИФНС РОССИИ №15 ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ	ПАЛЪЯНОВА Должность: МИРОВОЙ СУДЬЯ	Срок: 3 г 0 м 0 д Дата начала: 24.03.2020 Дата окончания: 23.03.2023
2	207800045120 <a href="#">Выписка</a>	ИВАНОВ АЛЕКСАНДР АЛЬБЕРТОВИЧ Дата рождения: 27.08.1987 Место рождения: РОССИЯ, С.СЕМЕНОВКА ЛЕНИНСКОГО Р-НА МАРИЙСКОЙ	ООО "МАГНАТ" Должность: ДИРЕКТОР	4.5 СТ. 14.25 КОАП РФ	МИФНС РОССИИ №15 ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ	ПАЛЪЯНОВА Должность: МИРОВОЙ СУДЬЯ	Срок: 3 г 0 м 0 д Дата начала: 03.07.2020 Дата окончания: 02.07.2023

# Новый порядок привлечения к административной ответственности за нарушения Закона 44-ФЗ/223-ФЗ

**С 6 апреля 2022 г. (Закон от 26.03.2022 N 70-ФЗ):**

- **Юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством РФ меры для соблюдения правил и норм, ... за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи (ч.4 ст.2.1 КоАП РФ.)**
- **Если за совершение административного правонарушения юридическому лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа, который зависит от суммы выручки от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги) (п.3 ч.1 ст.3.5 КоАП РФ) или от размерам НМЦК по Закону 44-ФЗ (п.5 ч.1 ст.3.5 КоАП РФ), должностное лицо или иной работник данного юридического лица ... не подлежат административной ответственности (ч.5 ст.2.1 КоАП РФ).**
- **Если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены 2 и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) ..., совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение 1 административного правонарушения (ч.5 ст.4.4 КоАП РФ).**

# Новый порядок привлечения к административной ответственности за нарушения Закона 44-ФЗ/223-ФЗ

**С 25 июля 2022 г. (Закон от 14.07.2022 N 290-ФЗ):**

Административный штраф заменяется на предупреждение (за впервые совершенное административное правонарушение) (ч.1, 2 ст.4.1.1 КоАП РФ).

*Искл. – неисполнение законного предписания органа контроля (ст.19.5 КоАП РФ).*

**Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии:**

1) причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда:

- жизни и здоровью людей,
- объектам животного и растительного мира,
- окружающей среде,
- объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,
- безопасности государства

2) угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

3) имущественного ущерба (ч.2 ст.3.4 КоАП РФ).

# Новый порядок привлечения к административной ответственности за нарушения Закона 44-ФЗ/223-ФЗ

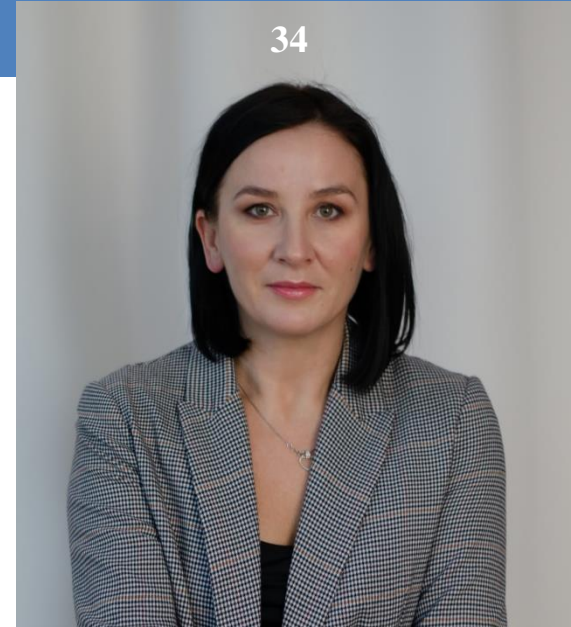
**С 25 июля 2022 г. (Закон от 14.07.2022 N 290-ФЗ):**

## Размер административного штрафа и срок его уплаты

- ❑ Административный штраф можно уплатить только в размере **50%**, если сделать это в течение **20 календарных дней** со дня вынесения постановления о наложении штрафа (часть 1.3-3 ст.32.2 КоАП РФ).
  - Искл. – статьи за неисполнение законного предписания органа контроля (ч. 7-7.3 ст.19.5 КоАП РФ).*
- ❑ Если административный штраф устанавливается в диапазоне от минимального к максимальному, то штраф устанавливается в минимальном размере при наличии смягчающих обстоятельств:
  - предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения или
  - добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда (ч.3.4-1 ст.4.1, п.5 и 6 ч.1 ст.4.2 КоАП РФ).
- ❑ Размер отсрочки увеличен с **1 месяца до 6 месяцев** (ч.1 ст.31.5). Причина - наличие обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания невозможно в установленные сроки.
- ❑ **Рассрочка – 3 месяца** (ч.2 ст.31.5 КоАП РФ). Причина - материальное положение лица, привлеченного к административной ответственности.

## БОРОВЫХ Юлия Сергеевна

- Аттестованный преподаватель с высшим педагогическим образованием. Опыт преподавания по вопросам закупок с 2009 года.
- Автор и ведущий семинаров, вебинаров, тренингов, мастер-классов
- Сотрудничество и реализация совместных образовательных проектов с МИМОП ТПП РФ, Эконом-Эксперт, ЭТП «РТС-Тендер», ЭТП РАД, Консультант-Плюс, Центром «Мой бизнес Пермский край» и пр.
- Аттестованный эксперт системы ТПП РФ по направлению «Экспертиза в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
- Практический опыт работы в сфере закупок с 2002 г. - от члена комиссии по закупкам, руководителя регионального контрольного органа, до и.о. руководителя уполномоченного органа.
- Председатель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам (<http://www.ooogos.ru>)
- Автор статей в профессиональных журналах по вопросам закупок (<http://progoszakaz-rf.ru/journal>).
- Автор многочисленных методических пособий и памяток по вопросам закупок
- Общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае
- Благодарственные письма за достижения в сфере сопровождения закупок Губернатора Пермского края (2009, 2012 гг.), руководителей бюджетных учреждений, органов власти, глав органов местных самоуправлений (2009-2022 гг.), Президента ТПП РФ (2015 г.)



Тел.: +7(909)7293692, WhatsApp, Viber

Эл. почта: [usborovyh@gmail.com](mailto:usborovyh@gmail.com)

YouTube <https://www.youtube.com/channel/UCQfyl61Ckm3wAtbEVmk7ZqQ/featured>

ВКОНТАКТЕ <https://vk.com/goszakazprof>

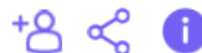
Яндекс.Дзен Канал «Госзаказ.Проф» <https://zen.yandex.ru/id/60167e2c5e838744c6367322?clid=300>

# Группа в Viber для бесплатных консультаций по закупкам

Присоединяйтесь! С нами уже свыше 1 100 человек со всей России.  
Напишите в Viber на номер +7 909 729 36 92 Боровых Юлия Сергеевна



Факультет госзакупок   
Участники: 1 048



## Актуальные вебинары и курсы по закупкам

Закреплено в 18.06.2022

Посмотрите письмо минфина России от  
09.06.2022 г. 24-06-06/54846

11:22



Наталия

Спасибо большое!

11:26



↳ Светлана

Сегодня на обучении задала лектор этот  
вопрос. Сказал, что можно и как требов...

Спасибо большое, а на комиссии что  
смотреть у участников? Выписку из ЕГРЮЛ  
или они просто декларируют, что п1ч1ст31  
соответствуют?




Viber Out



ФАКУЛЬТЕТ  
ГОСЗАКУПОК

Факультет госзакупок



 Статистика сообщества

Описание

Все о госзакупках: Закон 44-ФЗ, Закон 223-ФЗ

# Группа ВКОНТАКТЕ Факультет госзакупок

<https://vk.com/goszakazprof>

Факультет госзакупок



**ВКОНТАКТЕ**

Поиск



44-ФЗ/223-ФЗ ГОСЗАКУПКИ И ТЕНДЕРЫ ...



- Моя страница
- Новости
- Мессенджер
- Звонки
- Друзья
- Сообщества
- Фотографии
- Видео
- Клипы
- Игры
- Объявления



**Факультет госзакупок**

установить статус

Задать вопрос

Вы участник ▾

- Мини-приложения
- VK Pay
- Работа
- Файлы

## Информация

☰ Все о госзакупках. Обучение, консультирование, тренинги, видео-курсы, вебинары.

Просто и понятно о Законе 44-ФЗ и Законе 223-ФЗ.

Написать сообщение

Управление

Сообщения

Статистика

**24 - 27 октября 2022 г.**

**Онлайн-курсы повышения квалификации**

**«Актуальные вопросы управления государственными и муниципальными закупками»**

(по всем изменениям 2022 г.)

Стоимость – 7 000 руб./слушатель

Объем программы - 16 часов

Регистрация <https://timepad.ru/event/2184866>.

***Форма обучения** — очная с применением дистанционных образовательных технологий. Все занятия проводятся онлайн в формате вебинаров с личным участием преподавателя. Все уроки будут записываться, запись отправляется сразу после завершения урока каждому слушателю.*

*По итогам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации.*

Автор и преподаватель курсов: **БОРОВЫХ Юлия Сергеевна**, эксперт и преподаватель в сфере закупок, председатель регионального отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам, общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.