



АКАДЕМИЯ
КОНТРАКТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ



ЦИФРОВЫЕ ЗАКУПКИ

Официальное сетевое издание форума «Госзаказ»

Актуальная практика борьбы с коррупцией в сфере закупок

Лисин Павел Владимирович

руководитель АНО ДПО «Академия Контрактных Отношений»

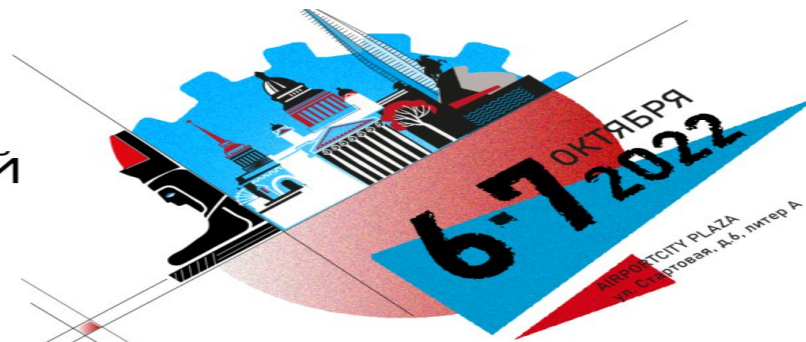
www.ako-goszakaz.ru

главный редактор сетевого издания «Цифровые Закупки»

цифровые-закупки.рф

VI

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ФОРУМ КОНТРАКТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ

«О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»

от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ

(специальная, терминологически облегченная версия)

(в ред. Федеральных законов от 11.07.11 №200-ФЗ, от 21.11.11 №329-ФЗ, от 03.12.12 №231-ФЗ, от 29.12.12 №280-ФЗ, от 07.05.13 №102-ФЗ, от 30.09.13 №261-ФЗ, от 28.12.13 №396-ФЗ, от 22.12.14 №431-ФЗ, от 05.10.15 №285-ФЗ, от 03.11.15 №303-ФЗ, от 28.11.15 №354-ФЗ, от 15.02.16 №24-ФЗ, от 03.07.16 №236-ФЗ, от 28.12.16 №505-ФЗ, от 03.04.17 №64-ФЗ, от 01.07.17 №132-ФЗ, от 28.12.17 №423-ФЗ, от 04.06.18 №133-ФЗ, от 03.08.18 №307-ФЗ, от 30.10.18 №382-ФЗ, от 06.02.19 №5-ФЗ, от 26.07.19 №228-ФЗ, от 26.07.19 №251-ФЗ, от 16.12.19 №432-ФЗ, от 24.04.20 №143-ФЗ, от 31.07.20 №259-ФЗ, от 26.05.21 №155-ФЗ, от 30.12.21 №471-ФЗ, от 06.03.22 №44-ФЗ, от 01.04.22 №90-ФЗ)

**Учебно-методический материал (размещен для
ознакомления)**

АНО ДПО «Академия Контрактных Отношений»

<http://ako-goszakaz.ru>



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ

«О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ

(специальная, терминологически облегченная версия)

(в ред. Федеральных законов от 02.07.13 №188-ФЗ, от 28.12.13 №396-ФЗ, от 04.06.14 №140-ФЗ, от 21.07.14 №224-ФЗ, от 24.11.14 №356-ФЗ, от 01.12.14 №416-ФЗ, от 29.12.14 №458-ФЗ, 31.12.14 №498-ФЗ, от 31.12.14 №519-ФЗ, от 08.03.15 №48-ФЗ, 06.04.15 №82-ФЗ, от 29.06.15 №210-ФЗ, от 13.07.15 №216-ФЗ, от 13.07.15 №220-ФЗ, от 13.07.15 №226-ФЗ, от 13.07.15 №227-ФЗ, от 13.07.15 №249-ФЗ, от 29.12.15 №390-ФЗ, от 30.12.15 №469-ФЗ, от 09.03.16 №66-ФЗ, от 05.04.16 №96-ФЗ, от 05.04.16 №104-ФЗ, от 02.06.16 №167-ФЗ, от 23.06.16 №203-ФЗ, от 23.06.16 №221-ФЗ, от 03.07.16 №266-ФЗ, от 03.07.16 №314-ФЗ, от 03.07.16 №320-ФЗ, от 03.07.16 №321-ФЗ, от 03.07.16 №365-ФЗ, от 28.12.16 №474-ФЗ, от 28.12.16 №489-ФЗ, от 28.12.16 №500-ФЗ, от 22.02.17 №17-ФЗ от 28.03.17 №36-ФЗ, от 28.03.17 №45-ФЗ, от 01.05.17 №83-ФЗ, от 07.06.17 №106-ФЗ, от 07.06.17 №108-ФЗ, от 26.07.17 №198-ФЗ, от 26.07.17 №211-ФЗ, от 29.07.17 №267-ФЗ, от 29.07.17 №231-ФЗ, от 29.12.17 №475-ФЗ; от 31.12.17 №503-ФЗ; от 31.12.17 №504-ФЗ; от 31.12.17 №506-ФЗ; от 23.04.18 №108-ФЗ; от 29.06.18 №174-ФЗ, от 29.07.18 №272-ФЗ, от 03.08.18 №311-ФЗ, от 30.10.18 №393-ФЗ, от 27.12.18 №502-ФЗ, от 27.12.18 №512-ФЗ, от 01.04.19 №50-ФЗ, от 01.05.19 №69-ФЗ, от 01.05.19 №70-ФЗ, от 01.05.19 №71-ФЗ, от 27.06.19 №152-ФЗ, от 27.12.19 №449-ФЗ, от 27.12.19 №469-ФЗ, от 27.02.20 №27-ФЗ, от 01.04.20 №98-ФЗ, от 04.04.20 №107-ФЗ, от 24.04.20 №124-ФЗ, от 08.06.20 №180-ФЗ, от 31.07.20 №249-ФЗ, от 08.12.20 №429-ФЗ, от 22.12.20 №435-ФЗ, от 30.12.20 №494-ФЗ, от 30.12.20 №501-ФЗ, от 30.12.20 №539-ФЗ, от 24.02.21 №20-ФЗ, от 30.04.21 №117-ФЗ, от 11.06.21 №170-ФЗ, от 01.07.21 №277-ФЗ, от 02.07.21 №344-ФЗ, от 02.07.21 №351-ФЗ, от 02.07.21 №3-ФЗ, от 30.12.21 №476-ФЗ, от 08.03.22 №46-ФЗ, от 26.03.22 №64-ФЗ, от 16.04.22 №104-ФЗ, от 16.04.22 №109-ФЗ)

Учебно-методический материал (размещен для ознакомления)

АНО ДПО «Академия Контрактных Отношений»

<http://ako-goszakaz.ru>

Особый случай: коррупция в сфере закупок!

Статья 1. Сфера применения ФЗ-44

1. ФЗ-44 регулирует отношения, направленные на обеспечение гос. и мун. нужд в целях повышения эффективности, результативности закупок, ..., **предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок**, в части, касающейся:

- планирования закупок;
- определения поставщиков;
- заключения контрактов;
- особенностей исполнения контрактов ...



Федеральный закон от 25.12.08 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»



КОРРУПЦИЯ:

злоупотребление служебным положением и полномочиями, **дача взятки, получение взятки**, коммерческий подкуп либо иное **незаконное использование** физ. лицом своего **должностного положения вопреки законным интересам общества и государства** в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав **для себя или для третьих лиц** либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физ. лицами

Также к коррупции относится совершение указанных выше деяний **от имени или в интересах юр. лица**

Ключевые понятия!!! ФЗ-273!!! ФЗ-44 и т.д.!



КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего **должность**, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в т.ч. имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ);

- лицом, замещающим **должность**, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей);

- гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее **должность**, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны **имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями**.

Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на **гос. и мун. служащих**.

Муж и жена! Мама и сын!

Брат и сестра!

Кто все эти люди?

Родство или свойство?

Надо разобраться!

Родство — кровная связь!

Свойство — брачный союз и отношения, возникающие у людей «благодаря» союзу

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ КОРРУПЦИИ:

политический экономический бытовой криминальный

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА КОРРУПЦИОННО-ОПАСНОЕ ПОВЕДЕНИЕ СЛУЖАЩЕГО:

- информационная среда (ложный образ «супергероя», «восхваление» коррупции, коррупция как неизбежность, как обычное явление и т.д.)
- уровень з/п, сложная и ответственная работа, не ясна перспектива, нет карьерного роста, «круговая порука», отсутствие корпоративной культуры, сложные отношения в коллективе, отсутствие моральных принципов («ничего страшного», «а что, все так делают», «почему другим можно, а мне нельзя?»))
- корысть и амбиции (желание и стремление к материальному обеспечению), жажда наживы
- склонность к риску, коррупционные проявления как элемент некой «игры»
- чрезвычайная ситуация в личной жизни

Основные правила поведения служащего:



- общаться с посетителями и коллегами при «свидетелях»
- быть вежливым, не говорить лишнего
- исключить входящую и исходящую «инсайдерскую» информацию
- не шутить по поводу потенциальных взяток или подарков
- вне работы не распространяться о своих должностных обязанностях
- не размещать на рабочем месте лишние предметы и папки с бумагами
- установить пароль на компьютер и мобильный телефон
- на любое предложение о подарке реагировать максимально негативно

Основные правила поведения служащего:



- при определенных обстоятельствах запомнить все условия передачи потенциальной взятки
- только слушать и нечего не говорить
- поставить в известность руководителя о разговоре, о новом предмете (конверте и т.п.)
- исключить встречи и переговоры вне рабочего места
- предупредить родственников и лиц «в свойстве» о потенциальной опасности переговоров, обещаний, приеме подарков и т.д.
- в случае получения угроз незамедлительно сообщить руководителю и при необходимости – в правоохранительные органы



Указ Президента РФ от 16.08.21 г. №478

«О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»

Методические рекомендации Минтруда России от 03.10.20 г. по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

Методические рекомендации (Минтруд России) по проведению ... работы, направленной на выявление личной заинтересованности ... служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Памятка Минфина России об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (опубликовано: 16.08.2022)

Субъекты закупки, находящиеся в группе коррупционного риска



1. Руководитель заказчика (УО)
2. Контрактная служба (контрактный управляющий)
3. Приемочная комиссия
4. Специализированная организация
5. Электронная площадка
6. Поставщик (подрядчик, исполнитель)
7. Эксперт (экспертная организация)
8. Контрольные органы

Подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется определить перечень служащих (работников), участвующих в осуществлении закупки

Статья 38. Контрактная служба

Должностные лица заказчика, контрактная служба, контрактный управляющий (с 01.07.22)

часть 7

- ! руководитель заказчика**
- ! руководитель контрактной службы**
- ! работники контрактной службы**
- ! контрактный управляющий**

обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с ФЗ-273

Статья 39. Комиссия по осуществлению закупок (с 01.07.22 г.)



6. Членами комиссии не могут быть:

...

2) ФЛ, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика, в т.ч. ФЛ, подавшие заявки, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или ФЛ, подавшими заявки, ...

Понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в ФЗ-273 ...

7. ... Член комиссии обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о возникновении обстоятельств (см. ч. 6)

В случае выявления в составе комиссии ФЛ (см. ч. 6), заказчик, обязан незамедлительно заменить их другими ФЛ, соответствующими требованиям ...

10. Члены комиссии обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с ФЗ-273...

Практика Прокуратуры в части проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции



1. Установлено, что в двух образовательных учреждениях директорами школ в условиях конфликта интересов заключено 3 договора на сумму около 60 тыс. рублей со своими супругами.

Директора школ привлечены к дисциплинарной ответственности, администрацией приняты меры в целях недопущения подобных фактов в дальнейшей деятельности.

2. Установлено, что руководителем заказчика со своей дочерью заключено 5 договоров на сумму 225 тыс. рублей по оказанию различного рода услуг.

Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, уведомлению о наличии личной заинтересованности заказчиком приняты не были.

Нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Директор муниципального предприятия привлечен к административной ответственности с дисквалификацией на срок 6 месяцев.

3. Выявлен факт заключения главой администрации сельского поселения договора по уборке снега со своим супругом, что свидетельствовало о его личной заинтересованности.

По результатам принятых мер прокурорского реагирования нарушения законодательства устранены.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Лисин Павел Владимирович

руководитель АНО ДПО «Академия Контрактных Отношений»

www.ako-goszakaz.ru

главный редактор сетевого издания «Цифровые Закупки»

цифровые-закупки.рф