



**УПРАВЛЕНИЕ  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000  
тел./факс (4722) 35-35-53  
e-mail: bondarev\_pr@belregion.ru  
<http://belgoszakaz.ru>

04.05.2022 № 34-1-06/298  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Директору Департамента  
бюджетной политики в сфере  
контрактной системы  
Министерства финансов  
Российской Федерации**

**Демидовой Т.П.**

109097, г. Москва,  
ул. Ильинка, 9,  
факс: (495) 625-08-89

**О разъяснении положений  
законодательства о контрактной  
системе в сфере закупок**

**Уважаемая Татьяна Павловна!**

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается за разъяснением законодательства о контрактной системе.

Положениями статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) предусмотрена возможность централизации закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем наделения уполномоченного органа, уполномоченного учреждения соответствующими полномочиями.

В частности, согласно части 1 статьи 26 Закона о контрактной системе в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 указанной статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы,

уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

При этом согласно части 10 статьи 26 Закона о контрактной системе порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе.

Частью 11 статьи 26 Закона о контрактной системе регламентировано, что **к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями** в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, применяются положения Закона о контрактной системе, которые регламентируют права и обязанности заказчика, **а также контроль в сфере закупок.**

Согласно части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое указанным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (ч.1 ст. 2.10 КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых указанным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в рамках КоАП РФ понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в

Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно разъяснениям, данным в письме Минфина России от 21.12.2021 № 24-03-08/104212, при осуществлении централизованных закупок должностные лица заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения подлежат административной ответственности **в отношении действий, осуществляемых в соответствии с имеющимися полномочиями** (определенными в соответствии с решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе), **образующими их служебные обязанности.**

В зависимости от особенностей централизации уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) может наделяться как менее, так и более широким кругом полномочий. Например, за заказчиком в отдельных случаях может сохраняться проведение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) без участия уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) (например, заказчики самостоятельно проводят запрос котировок в электронной форме или конкурентные закупочные процедуры до определенного порогового значения начальной (максимальной) цены контракта). По-разному регламентируется вопрос о формировании уполномоченными органами (уполномоченными учреждениями) комиссий по осуществлению закупок (с привлечением представителей заказчика для участия в работе таких комиссий или без привлечения). Выбор заказчиков, закупки которых осуществляются централизованно, тоже может быть различным, например, решение о централизации закупок может приниматься в рамках отдельной отрасли (например, здравоохранения, образования) и прочее.

Вместе с тем в силу законодательства о контрактной системе к числу прямых полномочий заказчика, осуществляемых им непосредственно и которые не могут быть переданы в рамках централизации закупок, относятся полномочия по обоснованию закупок, в том числе по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, по определению условий контракта.

В этой связи и с учетом изложенного, просим разъяснить:

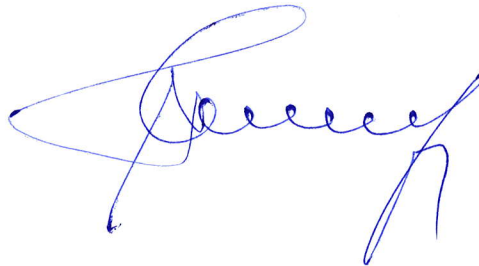
подлежит ли привлечению к административной ответственности должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, осуществляющего свои функции в рамках централизации закупок в случае, если документы, прилагаемые к извещению об осуществлении закупки, такие как: «Описание объекта закупки», «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», «Проект контракта», подготовлены с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. При этом в соответствии с Порядком взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом (уполномоченным учреждением) (далее – Порядок) полномочия по обоснованию закупки, определению условий контракта, формированию описания объекта закупки, по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта относятся к исключительным полномочиям заказчика, осуществляемым им в рамках формирования закупки, в то же время согласно указанному Порядку на уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) возложены полномочия по осуществлению проверки заявки, поступившей от заказчика, на соответствие действующему законодательству в сфере закупок.

Например, заказчик в нарушение части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе не предусмотрел в проекте контракта положения об обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта, а должностное лицо уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) не указало заказчику на соответствующее нарушение.

Вправе ли контрольный орган в приведенном случае квалифицировать данное нарушение как административное правонарушение должностного лица уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) с привлечением к ответственности по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ (размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

**С уважением,**

**Начальник управления**



**И.И. Бондарев**