



**УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000
тел./факс (4722) 35-35-53
e-mail: bondarev_pr@belregion.ru
http://belgoszakaz.ru

06.07.2022 № 34-1-06/420

На № _____ от _____

**Директору Департамента
бюджетной политики в сфере
контрактной системы
Министерства финансов
Российской Федерации**

Демидовой Т.П.

109097, г. Москва,
ул. Ильинка, 9,
тел. (495) 913-45-33,
PriemnayaDep24@minfin.ru

**О разъяснении положений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок**

Уважаемая Татьяна Павловна!

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается за разъяснением законодательства о контрактной системе.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и пунктом 3 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 февраля 2017 года № 145 (далее – Правила формирования и ведения КТРУ, Постановление № 145 соответственно), в единой информационной системе обеспечивается ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ).

Формирование и ведение каталога обеспечивается Министерством финансов Российской Федерации (далее – уполномоченный орган), в том числе в результате взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими формирование и (или) ведение информационных систем, а также осуществляющими государственную регистрацию товаров в установленной сфере деятельности, посредством формирования информации, включаемой в каталог, поддержания каталога в актуальном состоянии, а также информационного сопровождения пользователей каталога.

Согласно пункту 10 Правил формирования и ведения КТРУ в позицию каталога включается следующая информация:

- а) код позиции каталога;
- б) наименование товара, работы, услуги (для целей Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);
- в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);
- г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 Правил формирования и ведения КТРУ;
- д) справочная информация:
 - коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);
 - информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);
- е) дата включения в каталог позиции;
- ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;
- з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);
- и) дополнительная информация.

На основании пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением № 145 (далее – Правила использования КТРУ), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» – «г» и «е» – «з» пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 18 Правил формирования и ведения КТРУ информация, включаемая в позицию каталога в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 указанных Правил, а именно: код позиции каталога, подлежит применению со дня включения в каталог новой позиции КТРУ.

При этом код позиции КТРУ формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Соответствующие позиции каталога коды ОКПД2 включаются в справочную информацию позиции каталога.

Во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе, регламентирующей порядок применения национального режима при осуществлении закупок, принят и действует ряд подзаконных нормативных актов, в числе которых Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств,

для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №102), Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ...» (далее – Постановление № 878), Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616).

Данные акты содержат перечни товаров, в отношении которых установлены запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, и ограничения допуска товаров, сформированные на основании соответствующих кодов продукции в соответствии с ОКПД2.

Перечни товаров, обязывающие заказчика применять в закупках преференции участникам закупки, являющимся учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов в соответствии со статьями 28, 29 Закона о контрактной системе также построены на основании кодов продукции по ОКПД2.

Зачастую при осуществлении закупок заказчики испытывают сложности, связанные с необходимостью применения национального режима в отношении конкретной закупки ввиду того, что одной позиции каталога соответствует несколько кодов ОКПД2 и только отдельные из них вошли в соответствующий перечень постановлений, обязывающих заказчика применять запрет и ограничения допуска товаров иностранного происхождения или соответствующие преференции.

Например, как следует из справочной информации позиции каталога, позиции КТРУ 32.50.50.190-00002369 «Кровать больничная» соответствуют следующие коды по ОКПД2: 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки», 32.50.30.110 «Мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части». При этом код 32.50.30.110 «Кровати медицинские функциональные» включен в перечень Постановления № 102, а второй код под него не подпадает.

Кроме того код 32.50.50 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие» вошел в перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов, в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р, а код 32.50.30.110 в указанный перечень не включен.

Приведем еще один пример, позиции каталога 32.50.21.123-00000001 – 32.50.21.123-00000027 «Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых» содержат два приравненных при формировании каталога кода ОКПД2: 32.50.21.122 «Аппараты дыхательные реанимационные» и 32.50.21.123 «Анестезиологические и респираторные медицинские изделия». При этом только код 32.50.21.122 «Аппараты дыхательные реанимационные» вошел в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления

закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 878.

Еще один аналогичный пример, позиция каталога 32.50.50.000-00001456 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания» в справочной информации содержит, в том числе код по ОКПД2 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки». Указанный код соотносится с позицией перечня, утвержденного Постановлением №102: 32.50.13.190 «Емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных исследований, включая пробирки вакуумные для взятия венозной крови, пробирки для взятия капиллярной крови».

В разъяснениях Минфина России, данных в письмах от 11.09.2019 № 24-06-09/69961, от 17.02.2022 № 24-03-07/11125, отмечается, что применение Постановления № 102 и Постановления № 145 преследует различные цели:

- Правила использования КТРУ устанавливают требования к указанию наименования товара, работы, услуги в документах, предусмотренных Законом о контрактной системе;

- в Постановлении № 102 указаны коды ОКПД 2 в целях соотнесения заказчиком объекта закупки с перечнем товаров, в отношении которых установлены ограничения допуска для целей закупок.

Постановлениями, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, не устанавливаются требования к описанию товаров, работ, услуг, указанию кодов ОКПД 2 в документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Различие или соответствие кода ОКПД 2 товара, работы, услуги и кода ОКПД 2, указанного в позиции каталога, не предусмотрено Законом о контрактной системе в качестве условия допуска или отказа в допуске к участию в закупке, отказа в заключении контракта по результатам осуществления закупки.

Указанная в каталоге справочная информация не образует описания объекта закупки в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ обязательному использованию заказчиком при осуществлении закупки.

В этой связи заказчик самостоятельно определяет в отношении конкретной закупки необходимость применения требований нормативно-правовых актов, принятых во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе, вне зависимости от наличия или отсутствия в составе справочной информации позиции каталога соответствующего кода ОКПД 2, указанного в том или ином постановлении.

В то же время, в письме Минфина России от 28.05.2021 №24-03-06/41824, направленном в адрес управления в ответ на запрос о применении Постановления №102 при осуществлении закупки товара, отнесенного к позиции КТРУ 32.50.50.190-00001273 «Ванна/резервуар для гидромассажа», указано на необходимость применения названного постановления ввиду того, что соответствующая позиция соотносится с позицией перечня, утвержденного Постановлением №102, а именно: 32.50.21.112 «Оборудование терапевтическое» (ванны и кабины душевые гидромассажные). Соответствующий код ОКПД2 согласно справочной информации наряду с кодами 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки», 32.50.21.150 «Массажёры» входит в указанную позицию каталога.

В этой связи и с учетом изложенного просим разъяснить:

- с какой целью в позиции КТРУ в разделе «Справочная информация» приводятся соответствующие коды продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2); должен ли заказчик руководствоваться указанными кодами при определении необходимости установления запретов, ограничений и условий допуска отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, а также при установлении преференций в соответствии со статьями 28, 29 Закона о контрактной системе;

- должен ли заказчик устанавливать в закупке запреты, ограничения, условия допуска товаров иностранного происхождения, преференции в соответствии со статьями 28, 29 Закона о контрактной системе, если один из кодов ОКПД, приведенных в справочной информации, соответствует предмету закупки и включен в соответствующий перечень, подпадающий под необходимость применения к закупке статьи 14 Закона о контрактной системе или соответствующих преференций;

- в случае если предмет закупки соотносится с одним из кодов ОКПД2, приведенных в справочной информации соответствующей позиции каталога, и указанный код подпадает под необходимость применения статьи 14 Закона о контрактной системе или преференций, вправе ли заказчик указать в извещении об осуществлении закупки данный код ОКПД2 в качестве обоснования применения к закупке национального режима, преференций, учитывая, что данный код отличен от кода примененной позиции каталога (например, КТРУ 32.50.50.190-00001273 «Ванна/резервуар для гидромассажа», код по ОКПД2 32.50.21.112 «Оборудование терапевтическое»). При этом функционал Единой информационной системы в сфере закупок такую техническую возможность не обеспечивает, при применении позиции каталога автоматически подтягивается только один код ОКПД2, который соответствует выбранной позиции каталога (например, КТРУ 32.50.50.190-00001273 «Ванна/резервуар для гидромассажа», код по ОКПД2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»);

- обязан ли заказчик применять национальный режим к закупке, если предмет закупки соотносится с позицией перечня постановления, принятого во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе, но при этом код по ОКПД2, указанный в постановлении, не совпадает с выбранной позицией каталога (ни с основным, ни с дополнительным кодом, указанным в справочной информации). Например, заказчиком выбрана позиция каталога 32.50.23.000-00003954 «Ножка эндопротеза бедренной кости непокрытая, однокомпонентная». Указанной позиции каталога согласно справочной информации соответствует код по ОКПД2 32.50.23.000 «Части и принадлежности протезов и ортопедических приспособлений», указанный код аннулирован на основании Приказа Росстандарта от 27.08.2020 № 549-ст (Изменение 46/2020 ОКПД2). При этом в перечне, утвержденном Постановлением №102, присутствует позиция 32.50.22.110 «Эндопротезы суставов конечностей», соотносящаяся с выбранной позицией каталога и предметом закупки.

При этом вторая позиция каталога, отличающаяся от вышеприведенной наличием покрытия из материала, предназначенного для улучшения фиксации и стабильности имплантируемого изделия за счет прорастания кости, в справочной информации в числе прочих указывает на код 32.50.22.110.

Вправе ли заказчик устанавливать ограничения допуска, предусмотренные Постановлением № 102, к такой закупке, просим разъяснить на приведенном примере;

- как отмечено в письме Минфина России от 26.08.2021 № 24-06-06/68799 имеет место правовая неопределенность применения Постановления № 102 и Постановления № 616 ввиду одновременного наличия кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) как в перечне, предусмотренном Постановлением № 102, так и в перечне, предусмотренном Постановлением № 616. При этом министерством разъяснено, что Постановление № 102 применяется при наличии совпадения кода ОКПД2 и наименования вида закупаемого медицинского изделия с указанными в перечне, утвержденном названным постановлением (далее – Перечень). При этом при несовпадении кода ОКПД 2 и наименования вида закупаемого медицинского изделия с указанными в Перечне применяется Постановление № 616.

В этой связи просим разъяснить, обязан ли заказчик применять запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, установленный Постановлением № 616 в случае, если код, указанный в справочной информации, подпадает под его действие, и указанный код соотносится с предметом закупки, при этом действие Постановления № 616 не распространяется на основной код, соответствующей выбранной позиции каталога.

Например, заказчиком применена позиция каталога 21.20.24.131-00000008 «Рулон марлевый тканый, нестерильный». В справочной информации указанной позиции КТРУ приведены коды товара по ОКПД2, соответствующие данной каталога: 13.20.44.120 «Марля медицинская», 21.20.24.150 «Изделия медицинские ватно-марлевые», 21.20.24.131 «Бинты марлевые медицинские». При этом код 13.2 «Ткани текстильные» включен в перечень товаров, утвержденный Постановлением № 616, а на код 21.20.24.131 «Бинты стерильные и нестерильные марлевые» распространяется Постановление № 102.

Обязан ли заказчик при закупке марли устанавливать запрет в соответствии с Постановлением № 616, просим разъяснить на приведенном примере.

С уважением,

**Заместитель начальника
управления**



О.В. Бука