



**УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000
тел./факс (4722) 35-35-53
e-mail: bondarev_pr@belregion.ru
http://belgoszakaz.ru

21.03.2023 № 34-1-06/105

На № _____ от _____

Федеральное казначейство

101000, г. Москва, Большой
Златоустинский пер., д. 6, стр. 1,
тел. 8 (800)30-10-777, 8 (495) 214-
73-34, info@roskazna.ru

**О формировании требований
к гарантийным обязательствам
в извещении об осуществлении закупки**

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается по вопросу формирования требований к гарантии качества товара, работы, услуги в извещении об осуществлении закупки.

Положениями частей 1, 2 статьи 42 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлены требования к информации и документам, которые должны содержаться в извещении о проведении закупки.

Требования к содержанию извещения также регламентированы подпунктом «б» пункта 8 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), о требованиях к их формам, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации ...».

Информация о требованиях к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требованиях к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, требованиях к гарантийному обслуживанию товара в приведенных нормах законодательства о контрактной системе отсутствует.

Вместе с тем при формировании извещения об осуществлении закупки в Единой информационной системе требуется заполнять поле «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» на вкладках «Требования к участникам» и «Требования заказчика». В случае установления признака «Требуется гарантия качества товара, работы, услуги» отображаются дополнительные поля для указания сведений:

- «Информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара»;

- «Требования к гарантии производителя товара»;
- «Срок, на который предоставляется гарантия и (или) требования к объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги»

(стр. 123 – 125, 141, 145 – 147, 151 – 153 Руководства пользователей «Порядок проведения электронных процедур по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «Открытый конкурс в электронной форме» и «электронный аукцион». Версия 13.0 (далее – Руководство пользователей)).

Указанные поля впоследствии выгружаются в печатную форму извещения об осуществлении закупки.

В свою очередь, пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должно содержать в виде электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе, устанавливающей правила к подготовке описания объекта закупки, требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее – гарантийные обязательства) устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 2.2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 указанного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования

к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе).

Таким образом, с учетом совокупного толкования положений части 4 статьи 33, пункта 17 части 1 статьи 42, части 2.2 статьи 96 Закона о контрактной системе, информация об установлении гарантийных обязательств должна быть указана в описании объекта закупки; в печатной форме извещения о закупке приводятся отсылочные положения на описание объекта закупки и проект контракта (перечень прикрепленных документов), в которых устанавливаются соответствующие требования к гарантийным обязательствам, что соответствует Закону о контрактной системе.

В извещении о проведении закупки должна быть указана информация об обеспечении гарантийных обязательств (в случае, если соответствующие требования установлены заказчиком). В Законе о контрактной системе нет положений, которые бы обязывали указывать в печатной форме извещения, требования к гарантийным обязательствам.

Тем самым полагаем, что заполнение поля «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» не должно являться обязательным, и подлежит заполнению исключительно в случае установления требований к обеспечению гарантийных обязательств. Указанное косвенно подтверждается положениями Руководства пользователей, поскольку поле «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» (вкладка «Требования Заказчика») расположено в разделе «Обеспечение гарантийных обязательств» и не выделено в самостоятельный элемент формы извещения (стр. 147, 151 – 152 Руководства пользователей).

Вместе с тем в случае, если соответствующее поле остается незаполненным пользователем заказчика или уполномоченного органа (учреждения), оно заполняется автоматически функционалом Единой информационной системы посредством указания слова «Нет» («Требуется гарантия качества товара, работы, услуги: нет»), что выявляется уже по факту опубликования извещения об осуществлении закупки и формирования его печатной формы, так как в Руководстве пользователей об автоматическом заполнении данного поля системой не упоминается.

Указанное приводит к тому, что в извещении об осуществлении закупки формируется противоречивая информация в части требований к гарантийным обязательствам, в случае если в описании объекта закупки, в проекте контракта, размещенных в составе извещения, содержатся требования к гарантии качества товаров, работ, услуг, что является основанием для обжалования таких закупок. В большинстве случаев подобные нарушения обжалуются «профессиональными заявителями», злоупотребляющими своим правом на обжалование. В жалобах отмечается, что содержание извещения об осуществлении закупки вводит в заблуждение потенциальных участников закупок и влечет за собой ограничение конкуренции.

В субъектах Российской Федерации сложилась противоречивая правоприменительная практика по указанному вопросу.

Ряд территориальных органов ФАС России признают такие жалобы обоснованными, а заказчиков нарушившими положения части 3 статьи 7 и (или) пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе. Например, решения Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок от 22 февраля 2023 г. по делу № 44-529/23, от 16 февраля 2023 г. по делу № 44-472/23, решения Комиссии по контролю в сфере закупок на территории Астраханской области

от 9 февраля 2023 г. № 030/06/42-140/2023, от 9 февраля 2023 г. № 030/06/42-129/2023, решение Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 6 февраля 2023 г. по делу № 050/06/105-3172/2023, от 6 февраля 2023 г. по делу № 050/06/105-3189/2023, от 3 февраля 2023 г. по делу № 050/06/105-2830/2023, от 26 января 2023 г. по делу № 050/06/105-2097/2023, от 24 января 2023 г. по делу № 050/06/105-1723/2023, от 27 декабря 2022 г. по делу № 050/06/105-49252/2022, решения Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок от 24 января 2023 г. по делу № 031/06/42-22/2023, о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок от 12 января 2023 г. № 121, решение Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 13 января 2023 г. по делу № 077/06/106-184/2023, от 26 декабря 2022 г. по делу № 077/06/106-19475/2022, от 19 декабря 2022 г. по делу № 077/06/106-19106/2022, решение Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере закупок от 20 декабря 2022 г. по делу № 060/06/43-501/2022, решения Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок от 11 января 2023 г. по делу № 026/06/106-2453/2022, от 11 января 2023 г. по делу № 026/06/106-2448/2022 и др.

Есть и противоположная правоприменительная практика, указывающая на то, что установление гарантийных обязательств в описании объекта закупки, электронный документ которого содержится в извещении об осуществлении закупки, соответствует Закону о контрактной системе, и «для получения достоверной информации о требованиях к гарантийным обязательствам необходимо обращаться к описанию объекта закупки, а не к печатной форме извещения». В числе подобных решений: решение Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 20 февраля 2023 г. по делу № 071/06/106-186/2023, решение Комиссии по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области от 13 февраля 2023 г. по делу № 068/06/7-67/2023, решение Комиссии Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок от 27 декабря 2022 г. по делу № 056/06/49-911/2022, решение Комиссии Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере контрактной системы от 16 января 2023 г. по делу № 007/06/42-19/2023, решения Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 9 января 2023 г. по делу № 077/06/106-19873/2022, от 28 декабря 2022 г. по делу № 077/06/106-19634/2022, от 25 января 2023 г. по делу № 077/06/106-941/2023, от 30 января 2023 г. по делу № 077/06/106-1165/2023, от 31 января 2023 г. по делу № 077/06/106-1271/2023, от 8 февраля 2023 г. по делу № 077/06/106-1665/2023, от 18 января 2023 г. по делу № 077/06/106-507/2023, от 20 декабря 2022 г. по делу № 077/06/106-19134/2022, от 19 декабря 2022 г. по делу № 077/06/106-19001/2022, от 19 декабря 2022 г. по делу № 077/06/106-19003/2022, от 19 декабря 2022 г. по делу № 077/06/106-19003/2022, решение Комиссия Московского областного УФАС России от 20 февраля 2023 г. по делу № 050/06/105-4934эп/2023, от 28 декабря 2022 г. по делу № 050/06/105-49522/2022, от 31 января 2023 г. по делу № 050/06/105-2687/2023, от 14 февраля 2023 г. по делу № 050/06/105-4429эп/2023, от 16 января 2023 г. по делу № 050/06/105-365/2023, от 28 декабря 2022 г. по делу № 050/06/105-49648/2022, решение Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по

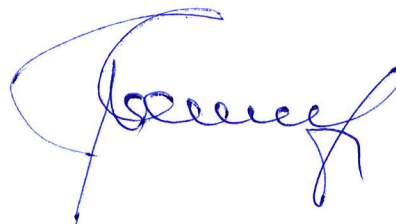
контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 15 февраля 2023 г. по делу № 023/06/99-810/2023 и др.

На основании изложенного, и с целью недопущения формирования в извещениях об осуществлении закупок противоречивой информации, тем самым нарушения интересов хозяйствующих субъектов, просим Федеральное казначейство, как орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке функциональных требований к Единой информационной системе, обеспечить техническую возможность заполнения поля «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» пользователем заказчика самостоятельно, исключив его автоматическое заполнение словами «Да» (требуется)/«Нет» (не требуется), либо рассмотреть вопрос об исключении данного поля из печатной формы извещения о закупке.

Предлагаем принять необходимые меры по обозначенной проблеме.

С уважением,

Начальник управления



И.И. Бондарев